Государственное бюджетное профессиональное образовательное

учреждение

«Южно-Уральский государственный колледж»

Курсовая работа

На тему: «История становления социального обеспечения в России

на разных этапах развития»

По МДК 01.01 Право и организация социального обеспечения

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

 Выполнил: Шабанов В.С.

студент группы ПСО 207Д

 Проверил: Э.Р. Аббасов

Челябинск, 2020

Содержание

Введение…………………………………………………………………………3

1.Общая характеристика понятия и исторического развития системы социального обеспечения в России

1.1 Правовое понимание социального обеспечения…………………………. 4

1.2 Исторические аспекты развития системы социального обеспечения в России…………………………………………………………………………….8

1.3 Развитие право социального обеспечения в зарубежных странах………..13

2. Основные этапы формирования системы социального обеспечения в России

2.1 До советский период развития право социального обеспечения…………18

2.2 Зарождение и развитие социального обеспечения в советский период….22

2.3 Современное развитие социального обеспечения………………………....26

Заключение………………………………………………………………………

Список использованных источников…………………………………………..

Введение

Современная Россия представляет из себя социальное государство. Целью которого является забота о гражданах и поддержание их благосостояния, а также стабильного уровня жизни. На это указывает множество факторов. Например: в статье 7 Конституции Российской Федерации говорится, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Но так было не всегда. На более ранних этапах развития Россия представляла из себя государство с мало развитой системой государственных гарантий. Об этом можно сделать вывод при даже самом минимальном погружении в историю развития Российского государства.

Актуальность, поставленной в работе проблемы, позволяет определить предмет, цель, а также задачи работы.

Задачи работы:

1. Проследить этапы последовательного перехода России от страны с низким уровнем социальных гарантий для граждан, до современного уровня развития;
2. Разобраться в методах, при помощи которых удалось прийти к данному уровню социальной защищенности граждан;
3. Увидеть изменения жизни граждан на разных этапах становления социальной России.

Объектом исследования моей работы являются исторические этапы становления Российской Федерации, как социального государства.

Предметом исследования является непосредственно история России.

Практическая значимость моей работы заключается в том, чтобы понять какими способами были достигнуты те или иные результаты в социальном обеспечении России. А также разобраться какие методы и способы развития являются не эффективными и впредь не использовать их, или по возможности заменить их на более совершенные способы развития.

* 1. Правовое понимание социального обеспечения

Мы, как люди довольно часто в своей жизни сталкиваемся с обстоятельствами, которые способны нанести вред здоровью и трудоспособности, вследствие чего последует утрата заработной платы, возможных доходов от занятия предпринимательской деятельностью. Зачастую, человеку не по силам самостоятельно совладать с названными обстоятельствами, потому, как они практически не зависят от его воли.

Так как качество и характер жизненных обстоятельств каждого человека по отдельности оказывают прямое влияние на нормальное функционирование общества, а также поскольку государство в определенной степени принимает на себя ответственность за благосостояние каждого члена общества. Была создана такая отрасль права, как «право социального обеспечения».

Закреплено право человека на социальное обеспечение было в Конституции Российской Федерации. А именно в статье 39 Конституции, которая провозгласила «каждому гарантируется социальное обеспечение». Также, эта статья законодательно закрепила основания, на основании которых наступают права на социальное обеспечение:

1. возраст;
2. болезнь;
3. инвалидность;
4. потеря кормильца;
5. необходимость воспитания детей;
6. иные случаи, предусмотренные законодательством.

Данный перечень, закрепленный Конституцией РФ, не является исчерпывающим, потому, как на уровне законов субъектов РФ или нормативно правовых актов, могут устанавливаться иные обстоятельства, при которых лицо имеет право на получение социального обеспечения.

Понятие социального обеспечения в нашем государстве оформилось не сразу. Это долгий, до сих пор длящийся, процесс. Его содержание формировалось постепенно по мере того, ка в целом развивалось наше государство. Раскрытие данного понятия-это кропотливый труд, над которым долгое время работают многие отечественные и зарубежные ученые социологи и правоведы. Но, несмотря на данное обстоятельства, очень сложно дать конкретное и полное определение понятию «социальное обеспечение», если не рассматривать его в соотношение с такими понятиями, как:

1. «социальная политика»;
2. «социальная защищенность»;
3. «социальная защита».

В исследовании данных понятий сокрыто не только научное, но и практическое значение.

Социальная политика, в данном случае выступает, как воздействие государства, общественных объединений и различных организаций на существующую систему общественных отношений, дабы улучшить условия проживания и труда больших масс населения. В социальную политику, как, впрочем, и для политику в целом, включается в структуру:

1. политическое сознание;
2. политические отношения;
3. политическую организацию;

В качестве основной цели социальной политики Российская Федерация преследует-выявление и предупреждение снижения уровня жизни народа, роста безработицы выше минимально допустимых рамок, а также создание необходимых условий и возможностей для улучшения материального положения различных социальных слоев и групп, проживающих на территории нашего государства.

Социальная политика, как один из методов прямого воздействия на жизнь граждан со стороны государства, должна регулироваться через определенные системы. В данном случае, в качестве такой системы выступает-система социальной защиты.

В качестве понятия, социальная защита содержит в себе два термина-«социальное» и защита. По толковому словарю С.И. Ожегова «социальное»-значит общественное или же относящееся к жизни общества.

Социальное может употребляться в узком и широком смысле этого термина. В широком смысле-это является синонимом общественных отношений, в узком же смысле-выступает разновидностью общественного.

Таким образом, социальная защита означает:

1. в широком смысле-непосредственную социальную защиту, в рамках системы общественных отношений, с целью создания условий приемлемой жизнедеятельности человека и общества в целом;
2. в узком понимании определения, как технико-юридическую или же социально-юридическую защиту прав человека.

Большинство социальных отношений включают в себя элементы правоотношений, поэтому их можно назвать правовыми. В качестве сферы правового регулирования, социальную деятельность, можно рассматривать как самостоятельную деятельность, а именно социально-правовой защиты.

В. Ш. Шайхатдинов, считает, что социальная защита является системой общественных отношений по обеспечению необходимых условий для нормальной жизнедеятельности населения, которая обеспечивается за счет деятельности государства, органов местного самоуправления, иных общественных организаций.

Социальную защиту, можно назвать практической деятельностью государства, которая направлена на реализацию функций и основополагающих направлений социальной политики. Непосредственное осуществление этой деятельности происходит за счет нормативно правовых актов и организаторской работы.

Социальная защита-это обширная область, в сферу которой входят трудовые отношения, отношения по обеспечению жилыми помещениями населения, пенсионное страхование, образование населения, а также предоставления других способов и видов социальной защиты и помощи.

Социальной защитой человека, можно назвать деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, а также общественных объединений, которая нашла свое отражение в нормах права мер экономического, правового, социального характера. Данные меры защищают граждан в России от какой-либо деградации или воздействия неблагоприятных факторов.

Социальная защищенность человека, представляет собой, последствия от реализации социально-экономических прав граждан, который выражается в благополучии человека, и достойном уровне его жизни.

Социальное обеспечение, выступает в качестве составной части и показателя социальной защиты. В.С. Андреев-основоположник права социального обеспечения, как самостоятельной дисциплины права отмечал, социальное обеспечение-«есть ни что иное, как совокупность социальных, политических и экономических мероприятий, направленных на создание людям в пожилом возрасте, при наступлении нетрудоспособности или приобретению инвалидности, а также в целях заботы о материнстве и детстве».

Принимая во внимание все факторы названные ранее, попытаемся сформулировать собственное определение: «Социальное обеспечение-это система общественных отношений, складывающихся между физическими лицами - с одной стороны, государственными органами, органами местного самоуправления и организациями - с другой, по поводу предоставления указанным лицам за счет внебюджетных социальных фондов и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации различных видов обеспечения вследствие наступления жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение заработка (дохода), малообеспеченность или нуждаемость, а также вследствие наличия у них заслуг перед государством или осуществления ими специфических видов общественно полезной деятельности».

Таким образом, на основании вышеизложенного нетрудно сделать вывод, что социальное обеспеченье можно характеризовать не только в совокупности с другими отраслями права, но и как самостоятельную, самодостаточную дисциплину.

1.2 Исторические аспекты развития системы социального обеспечения в России

С возникновением общества, появилась и потребность в социальном обеспечении. Независимо от общества, в нем всегда, по тем или иным причинам, есть люди, которые по независящим от них обстоятельствам не способны собственными усилиями заиметь постоянный источник дохода средств к своему существованию. Прежде всего, к таковым, можно отнести детей и стариков, которые в силу своего возраста и физического состояния не способны обеспечить себя заработком. Также, к числу нетрудоспособных, необходимо причислить граждан, потерявших временно либо н постоянной основе способность трудиться, в связи с каким-либо расстройством здоровья.

С усложнением общества и характера его взаимосвязей к факторам необходимости граждан в социальной помощи добавились такие, которые обуславливаются главенствующими в этом обществе экономическими отношениями. Эти отношения способны породить такие неблагоприятные последствия, как безработица, инфляция, бедность.

В том, или ином виде социальное обеспечение осуществлялось в рамках различных исторических формаций.

Помощь престарелых и нетрудоспособных граждан при первобытнообщинном строе оказывалась, зачастую, в силу обычая. В рабовладельческом строе осуществление каких-либо форм социальной помощи или поддержки для стариков или инвалидов не производилось, однако для ветеранов службы в Древнегреческом государстве вводились пенсии, в Древнем Риме за прохождение службы воин награждался земельным участком.

Наступление феодального периода ознаменовалось преобладанием натурального хозяйства, как известно в основе любого хозяйства является семья, которая несет обязанность по материальному, духовному и социально-психологическому обеспеченью стариков и нетрудоспособных граждан. Приблизительно в этот же исторический период образовываются новые формы социальной поддержки для тех, кто не способен самостоятельно трудиться, не имеет собственного хозяйства.

К таким формам относится:

1. Благотворительность-оказание безвозмездной помощи тем, кто в ней нуждается;
2. Санкционированное нищенство-подаяние во имя какого-либо божества.

В это же время крупные сановники, епископы, префекты и другие лица, которые имеют заслуги перед монархом. Из чего, можно сделать вывод, что пенсия имела скорее вид награды, а не вида социального обеспечения.

На Руси опыт становления и эволюции социального обеспечения, как отмечает Начальная летопись начинает свое обширное и широкое развитие с принятием в 988 году христианства. По данным летописи, князь Владимир велел «всякому нищему и убогому приходить на княжеский двор, брать кушанье, питье и деньги из казны». Тем, кто не мог дойти до княжеского двора в силу разных причин, продукты развозили на телегах до главной площади, где любой желающий мог взять то, в чем нуждается. Владимир Великий, ко всему прочему, является автором Устава (закона), в котором общественное призрение к старикам и нуждающимся, было возложено на духовенство в лице Патриарха, а также на находящиеся в его подчинении церковные организации. Необходимо отметить, что монарх позаботился и о создании богаделен и странноприимных домов.

Князь Ярослав, издал «Русскую правду»-первый славянский закон, который закреплял нечто похожее на социальную программу. Заботой о бедных и убогих отметился в истории Владимир Мономах.

По мере того, как развивалось наше государство, стали проявляться два взаимодополняющих друг друга направления общественного призрения:

1. Первое представляло собой- традиции князей Киевской Руси, которые показывали пример личного благодеяния и покровительства убогих, сирот, пожилых, других нуждающихся;
2. Вторая же базировалась на усилении организации, модернизации и совершенствовании форм государственного социального обеспечения, с сохранением благотворительной деятельностью церкви.

Наиболее показательно, демонстрирует действие второго направления государственного призрения-Указ Ивана IV Грозного «О милостыне». Суть, которого заключалась в выявлении в населенных пунктах «престарелых и прокаженных», с дальнейшей целью-построить для них лечебные учреждения и снабдить их вещами первой необходимости.

По первому, направлению можно сказать, что княжеская благотворительность в большинстве своем, не переходила черту частного призрения. Из этого вытекают ее основные черты:

1. Она стоит на личной заинтересованности в благотворительности нищелюбца, иными словами, государственной благотворительности не существует;
2. Участие в помощи больным и убогим является не обязанностью князей, а правом.

 Таким образом, для благотворительности Древней Руси того времени, характерной особенностью было отсутствие какой-либо системы государственной помощи. Из-за этого, в этот промежуток времени, наиболее ценна была личная, безвозмездная благотворительность, которая передавалась лично из рук в руки. Не даром, в этот исторический этап, появилась поговорка-«В рай входят святой милостыней: нищий богатым питается, а богатый нищего молитвой спасает».

Царь Федор Алексеевич издал Указ для нищенствующих и убогих, которые могли работать должны были «хлеб свой наживать работой или ремеслом на общественную пользу». Также по этому Указу к 1682 году в Москве было построено два госпиталя.

Великий реформатор-Петр I приказал государственным служащим «приступить к устроению больниц, богаделен и сиротских домов для призрения незаконно рождённых младенцев…». Также государь запретил подавать милостыню попрошайкам, издал Указ, в соответствии с которым все солдаты и офицеры, признанные по удостоверению Военной коллегии неспособными к военной службе по ранениям или в силу возраста, должны быть определены в монастыри, с пожизненным содержанием.

Манифестом 0т 1 сентября 1763 года Екатерина II-постановила, что призрение бедных, нуждающихся, калек и сирот является первостепенной задачей Верховной власти. Вместе с этим, она впервые в истории государства законодательно установила систему общественного призрения для всех слоев населения. Для осуществления поставленной задачи, в губерниях создавались «Приказы общественного призрения», суть которых заключалась в организации и содержании общественных школ, сиротских приютов, больниц, аптек, работных домов и мест лишения свободы. Выделение средств, для содержания данных учреждений, в первую очередь, производилось из первоначального капитала казны, но с выходом в 1785 году «годового Положения», города стали обязаны выделять часть средств на финансирование из своего бюджета. Также первой императрицей, которая учредила первый инвалидный дом, стала-Екатерина II, которая все же, по существу, была богадельней для ветеранов войн, калек и больных.

Более значительный вклад для создания инвалидных домов внес Николай I, который расширил список лиц, имевших право на проживание в этом учреждении, а также непосредственно расширил сеть таких приютов. В ту пору, инвалидом мог считаться тот, кто не имел возможности работать и обходиться без посторонней помощи.

«Ведомство учреждений Императрицы Марии», являло собой сеть благотворительных учреждений, которые были созданы при Императрице Марии Федоровне в 1854 году. На тот момент на попечении благотворительных учреждений, находилось около 500 тысяч человек.

В XIX веке, Российское законодательство, делило нищих на четыре категории:

1. Не способные собственным трудом добывать себе пропитание;
2. Способные трудиться, нищенствующие по лености и дурному поведению;
3. Способные к труду, но из-за сиротства и временных болезней не имеют возможности работать;
4. Люд, по случайным независящим от них обстоятельствам впадший в нужду.

Данная классификация была принята для определения характера необходимой социальной помощи, а также для борьбы с нищенством в государстве.

Следующим этапом, стал переход к капиталистическому строю, в котором источником существования становится труд на работодателя, покупающего рабочую силу, при этом не давая никаких гарантий на обеспечение работника в пожилом возрасте, в случае нетрудоспособности или инвалидности.

В данном обществе наивысшую ценность должна была стать предприимчивость, экономность и труд каждого, иными словами, общество «равных возможностей» имело целью стимулировать ответственность каждого человека за своё будущее. Поэтому, государство и не должно было вмешиваться в частную жизнь общества. Несмотря на это, наемный труд имел низкую цену, неспособную не только обеспечить в старости, но и в момент работы. В данных обстоятельствах, стали образовываться кассы взаимопомощи, средства касс складывались из взносов работников и работодателей. Управление кассами осуществляли работодатели, которые имели право на повышение взносов, изменение размеров пенсий и пособий по своему желанию. Размер пенсий составлял одну двадцатую части заработка. Также предоставлялась минимальная помощь в случае нетрудоспособности, несмотря на это государство поддерживало их и предоставляла правовое обеспечение.

Закон о социальном страховании по болезни и от несчастных случаев в России издан был лишь 23 июня 1912. Создан данный закон был на основе Немецких законов, но предусматривал меньшее количество полномочий застрахованного лица. Фонды производственного страхования были образованы за счет взносов предпринимателей и работников. Размер взносов варьировался в зависимости от вида обеспечения, категории застрахованного лица и уровня его заработка.

Исходя из выше сказанного можно сделать вывод, что социальное обеспечение нашего государства прошло немалый путь в этом направлении. Некоторые приемы и тактики заимствовались, но тем не менее они всегда адаптировались под наше государство.

1.3 Развитие право социального обеспечения в зарубежных странах

 Как идея, социальное обеспечение перед собой ставит цель-преодолеть насущные проблемы человека, к таковым можно отнести потерю дохода и бедность. Причинами ранее озвученных неблагоприятных обстоятельств могут являться различные события, связанные с личностью человека или не связанные с нею.

В более ранние времена существования человеческой цивилизации задача по обеспечению человека, нуждающегося в социальном обеспечении, ложилась на его семью или родовую общину.

Общинный образ жизни Древнего мира предполагал, использование ресурсов общины на обеспечение необходимого уровня проживания социально слабым ее представителям. В большей степени на основании моральных норм нежели чем законов, в средневековье предполагалось, что землевладелец заботится о крестьянах, ремесленник об подмастерьях и учениках и так далее, при этом преследуя исключительно выгоду в виде процветания своего дела.

В это же время, активное участие в социальном обеспечении начинают принимать религиозные образования, с их помощью удалось расширить систему призрения социально неблагополучных граждан. В основном религиозные конфессии ведали делами об образовании, а также занимались вопросами больных. Несмотря на то, что эту деятельность и пытались преподнести исключительно как милость со стороны церкви и помощь свыше, эта деятельность не обходилась без инвестиций со стороны государства.

В вопросах об социальном обеспечении по старости здесь можно лишь лиц приближенных к государственной власти, особо отличившихся или же военачальников, которым выделялись земельные наделы, проводилось денежное обеспечение.

Прототипом современного законодательства зарубежных стран в области социального обеспечения можно по праву считать так называемое «Законодательство о бедных», которое действовало в Англии в конце временного периода, именуемого Средневековьем. Потребность в принятии данных актов объяснялась, прежде всего, наличием большого числа бродяг и попрошаек, вышедших на улицы после закрытия церковных больниц и приютов, где ранее они нашли свой кров.

Изначально, законы о бедности были ограничены вопросами трудовых прав. А конкретнее установлением всеобщей обязанности труда, установления фиксированной ставки заработной платы и цен на продукты первой необходимости, были введены запреты для рабочих на перемещения между работодателями и приходами, установление наказания за бродяжничество и тунеядство.

Такой подход к регулированию труда и социальной сферы, филолог Т. Фоул, назвал-«географической тюрьмой и возвращением в рабство».

По мнению многих авторитетных историков и социологов, такой подход к решению вопросов бедности, в определенной мере задерживали в Англии формирование свободного рынка труда, а также ограничивало палитру индивидуальных трудовых отношений. Не смотря на определенное сдерживающее действие данной социально-обеспечительной нормы, это воздействие не является основным и определяющим. С образованием новых отраслей хозяйственной деятельности, появилась острая необходимость в увеличении количества рабочей силы на мануфактурах и различных предприятиях, исходя из этого, земледельцам пришлось нанимать любых трудоспособных граждан. Что в свою очередь создавало новые рабочие места и способствовало улучшению экономического положения страны.

Государства прогрессивных Европейских стран, с XVI века постепенно начали признавать такое явление, как-бедность, а также иные социально важные проблемы, требующие безотлагательного решения. Например, Закон о бродягах, принятый в 1531 году, разрешил нищим просить подаяния на установленных указами территориях.

XVI век ознаменовался практически полным распадом крепостной зависимости граждан. Это повлекло массовую безработицу бывших крепостных крестьян, так как помещик обеспечивал своих крестьян большинством необходимых благ. В большинстве своем, эти люди становились работниками ремесленных мануфактур или же кочевали от земледельца к земледельцу, труд свой они продавали на относительно свободной договорной основе. Женщины из числа бывших крепостных сформировали новый социальный слой-наемной прислуги, нанимаясь в личное услужение. С запуском этих процессов, началось реформирование законодательства, со смещением акцента на социальное обеспечение граждан. Например, вместо наказания за бродяжничество, была дана возможность трудится, тем самым заработать себе на проживание.

Доказательством вышесказанного служит, создание в тот же период времени работных домов, домов для бедных и престарелых, а с указом 1572 года приходы стали обязаны снабжать их необходимым для работы сырьем. В 1547 году, на местном уровне вводятся налоги в пользу бедных, за счет которых бедным выплачивались пособия, выдавалась пища или одежда. С 1601 года вводится взаимная ответственность родителей и детей друг за друга.

Изменения более обширного характера стали происходить, когда поняли, что идея использовать принудительный труд бедняков для компенсации затрат на их социальную поддержку не является эффективной, произошло это ближе к концу XVIII века. Вследствие чего, Парламент после некоторой нерешительности, принял в 1782 году закон о реформировании «коррекционных домов» обратно в «дома бедных», позволив использовать их нетрудоспособным сиротам, старикам и немощным в качестве приюта. Тех же кто являлся трудоспособным, но при этом уклонялся от работы, надлежало помещать в исправительные учреждения, с привлечением к принудительному труду на срок до трех месяцев. Без работным желающим работать было дано разрешение трудится в любом приходе. С открытием границ для свободного перемещения трудоспособных граждан, между работодателями был разрушен барьер к дальнейшему развитию свободного рынка труда и договорных отношений.

Закон от 1782 года практически полностью снял ограничение на размер платы за труд, который действовал на протяжение нескольких веков. Вместо определенного предела заработной платы для работающих лиц, приходским властям стало необходимо обеспечивать установленный уровень достатка. В 1795 году судьями деревни Спинхемленд в графстве Беркшир было принято нововведение, заключающееся в доплатах к заработной плате. Этот минимальный уровень заработной платы непосредственно зависел от уровня цен на пшеницу и от количества членов семьи трудоспособного гражданина. В случае, если уровень оплаты труда работнику не соответствовал установленному минимуму, то приход обязался возместить ему разницу. Другие графства последовали примеру Беркшира и вскоре спихенмлендская система платы за труд была закреплена законодательно.

Вместе с зарождением капитализма, XVIII-XIX, привнесли новые взгляды к обеспечению социальной поддержки граждан, не способных обеспечить себя самостоятельно. Это проявлялась в двух противоположных направлениях социального обеспечения:

1. Либеральное направление-более характерно для стран первыми перешедших к индустриализации. Спинхемлендская система в данных условиях воспринималась пережитком уходящей эпохи экономики, которая противоречила основным принципам свободного рынка и либерализма в целом. Индустриализация, предусматривала наличие мобильной рабочей силы, гибкой к условиям постоянно изменяющегося рынка.
2. Социально ориентированное направление, характерно для стран позже пришедших к индустриализации. Государственное вмешательство в экономику и социальную сферы является неотъемлемым атрибутом этих стран.

В США зародилась идея социального страхования. Данное решение было направлено на повышение производительности труда, а также способствовало созданию социально-обеспечительных программ, в условиях отсутствия традиций. Далее сторонники этой идеи развили ее до государственного медицинского страхования.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что зарубежные страны очень сильно продвинулись по вопросам социального обеспечения и социальной защите населения.

2.1 Досоветский период развития право социального обеспечения

История становления, развития и возникновения социального обеспечения уходит еще в древние века. Предпосылки возникновения социальное обеспечение имеет из-за того, что проживание человеческого общества невозможно без взаимной поддержки, которая оказывается людьми друг другу в различных жизненных ситуациях, к которым можно отнести:

1. Преодоление жизненных трудностей;
2. Защита социально слабых граждан;
3. Усилия по разрешению личностных кризисов, и др.

Существуют доказательства, что Россия насчитывает почти тысячелетнюю традицию социальной поддержки своих подданных. К примеру, известный научный деятель С.М. Соловьев отмечает, что в отличие от враждебных и воинственных германских и литовских племен, у которых избавляться от «лишних, слабых и увечных» сородичей было в порядке вещей, наши далекие предки были милостивы к старым и младым соплеменникам, а также к пленным, которые могли вернуться в родные места или «остаться жить между славянами в качестве людей вольных или друзей». Наши предки отличались редким гостеприимством и радушием. Например, история зафиксировала такой факт, что было в порядке вещей, если пришел нежданный гость встретить его щедро и богато. Для этого можно было прийти к соседу и взять у него без спроса кушанье и угостить гостя.

Также об этом свидетельствует славянская мифология и религиозная культура. Исходя из этого, можно выделить несколько основополагающих форм помощи людям:

1. выделение «косячка», то есть выделение пожилым людям земель легких в обработке;
2. «кормление по договорам», то есть дряхлых и немощных стариков, а также детей брала на поруки и кормила родовая община;
3. стариков поочередно кормили и содержали семьи его рода.

Такая форма взаимопомощи существовала во времена племенного строя славянского народа. Далее, как известно, с развитием общества, стало появляться социальное неравенство. И с возникновением классового общества формы социальной защиты, стали приобретать правовой характер.

Возникновение восточнославянского государства, по мнению историков, произошло примерно в VIII-IX век, это событие ознаменовало объединение восточнославянских племен, которые ранее враждовали. Это поспособствовало возникновению до того не имевшихся на территории Руси новых форм социальной помощи, которые частично были закреплены в первых правовых. Как известно, Русские князья занимались благотворительностью ещё до крещения Руси в 988 году. К примеру, в договорах с Византийским государством были закреплены акты благого деяния, заключавшиеся в выкупе русских военнопленных за счет казны. Также Великий Киевский князь Владимир Святославович, который ранее крестил Русь, в 996 году издал Устав, который регулировал помощь нуждающимся, со стороны государства и церкви.

Объектами помощи в данном Уставе признавались:

1. старики;
2. вдовы;
3. монахи;
4. калики перехожие;
5. странники;
6. «хромцы»
7. юродивые и блаженные.

Начиная с X по XIII века формировались новые формы социальной помощи, которые заключались в:

1. прокормление;
2. лечение и научение, при церквах и монастырях на княжеские и церковные средства.

Также создавались при монастырях странноприимные дома и больничные кельи, для неизлечимо больных и убогих. На Руси всегда была высока роль Церкви, но особенно сильно к ней обращали внимание во времена невзгод. В период татаро-монгольского ига со стороны церкви оказывалась помощь вдовам, сиротам и калекам.

После того, как наши предки изгнали с Руси татаро-монгольское иго, стали появляться приходы, которые раздавали милостыню. Появились светские благотворители, состоявшие в большинстве своем, из представителей господствующих чинов, например бояре А. Ордин-Нащокин, Ф. Радищев и др.

С Середины XVII века в Московском царстве начали появляться такие приказы, как:

1. Патриарший;
2. Казённый;
3. Аптекарский;
4. Большого Дворца
5. Полоняничный.

Эти приказы оказывали социальную помощь малоимущим и полностью не имущим слоям населения.

В XVII веке на российский престол взошёл Петр I прозванный Великим. Его приход к власти ознаменовал период реформ, которые не обошли и право социального обеспечения. Этими реформами Император начал закладывать основы образовательной, медицинской и научной деятельности. Также к числу многочисленных заслуг Петра Великого стоит добавить то, что он первы Российский государь, который признал обязанность государства по призрению бедных, больных, увечных, сирот и других категорий нуждающихся. По его Указу от 3 мая 1720 года офицеры, не способные к воинской службе по ранению или же вследствие старости, обеспечивались на жительство в монастыри. При нем были введены кормовые деньги, а также пенсии. Петр Алексеевич главным своим принципом в данном деле видел ограничение роли церкви в социальной политике, то есть стремление сделать Россию светским государством. Различными методами императору удалось в определенной степени создать систему общественного призрения. В которой затрагивались насущные вопросы призрения граждан. Великий император делает решительные шаги на пути регулирования частной благотворительности и так далее.

Несмотря, на все действия, которые были приняты для решения социальны проблем России, достаточно действенной государственной системы социального обеспечения создано не было.

Все, цело рассматривая историю социального законодательства до советского периода, мы видим, что в ней конкурирует система призрения и благотворительность. В России признавалась благотворительность, была узаконена, а также рассматривалась как источник финансирования призрения. Политика об общественном призрении нуждающихся пыталась регулировать и распределять благотворительность. Государство не различала нищенствующих и не налагало обязанностей на общество по их обеспечению. Таковые обязанности оно брало на свои органы, также оно следило за злоупотреблением нищенством. Частные благотворительные организации вольны были отдавать милостыни по своему усмотрению, с условием, что государство одобрило этим категориям граждан нищенствовать. В конце царского этапа государственного правления, помощь общества в призрении нуждающихся из добровольного приобрела обязательный характер.

Разрешение правовых вопросов благотворительности получит дальнейшее развитие в следующем историческом периоде, в котором общественное призрение переходит из частного русла в государственное управление.

Исходя из выше сказанного, напрашивается вывод о том, что для решения большинства социальны проблем государства, не хватало четко выстроенной системы социального обеспечения граждан. Однако были сделаны первые шаги в этом направлении, на основе которых в дальнейшем была выстроена социальная политика государства.

2.2 Зарождение и развитие социального обеспечения в советский период

С началом советского правления были проведены серьезные реформы в области социальной помощи. Совместно с созданием в 1917 году Временного правительства, было создано-Министерство государственного призрения, принявшее на себя полномочия по заведованию социальной помощью.

В качестве главной задачей данного министерства, было развитие и улучшение общественного призрения в стране. Сделать это предполагалось посредством согласования и координации деятельности органов местного самоуправления, общественных организаций и частных лиц. Помимо этого, Министерство осуществляла функции общественного контроля.

В последствии в подведомственность Министерства были переданы:

1. Ведомство учреждений императрицы Марии;
2. Совет Человеколюбивого общества;
3. Канцелярия Верховного совета по призрению семей и лиц, призванных на войну и семей павших воинов.
4. Попечительство трудовой помощи;
5. Романовский комитет;
6. Часть отдела народного здравия.

На практике, данная деятельность не принесла существенных результатов. Работа Министерства была разобщена, была постоянная смена министров, а численность персонала составляла всего 19 человек. Данные обстоятельства не лучшим образом отражались на деятельности Министерства.

Великую Октябрьскую Революцию, можно назвать переломным этапом всей истории социального обеспечения России. Как и при Петре I, основную помощь гражданам оказывает государство. Лозунги советской власти «передать землю крестьянам, фабрики-рабочим», были понятны и близки простому народу. Были изданы Декрет о мире и о земле, благодаря которым произошла национализация частной собственности, земли были перераспределены между крестьянами. Так же были переданы в общественное пользование промышленность, машины, банки.

Социальное обеспечение всем трудящимся-было одним из обещаний пролетариата в его борьбе за политическую власть. Заслуга в выдвижении этих требований принадлежит Владимиру Ильичу Ульянову-Ленину. Также, необходимо отметить существенное отличие советской социальной политики от буржуазной. Западная модель стремилась обеспечить неработающих, за счет работающих.

Эксперименты по поиску новых моделей социальной политики вылились в создание 14 ноября 1917 года Народного комиссариата государственного призрения, с задачей попечения об инвалидах, их семьях, стариках, несовершеннолетних, охрана материнства отцовства и детства. Комиссариатом были упразднены ранее созданные благотворительные учреждения. Весной 1918 НКГП переименовали в Народный комиссариат социального обеспечения-НКСО. В его ведение перешли функции по борьбе с проституцией, помощь в чрезвычайных ситуациях, опека престарелых, инвалидов и сирот.

Правительство РСФСР в течении пяти лет приняла около ста декретов и распоряжений в области социального обеспечения, направления которых были рассмотрены на Пражской конференции. Эти нормативные акты, послужили фундаментом для создания государственной системы социального обеспечения советского типа, которая была в отличии от западной предназначалась для трудящихся, никогда не эксплуатировала чужого труда, не имела источников финансирования, кроме вознаграждения за трудовую деятельность.

Принятие в конце 1918 года «Положения о социальном обеспечении трудящихся», является важным нормативно правовым актом советского социального обеспечения. В положении милостыня и благотворительность заменялась государственной социальной помощью. Также, оно закрепляло социальное обеспечение тех граждан СССР, которые существовали за счет собственного труда и социальное обеспечение трудящихся за счет государства и через органы государственной власти.

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятая в 1918 году на Всероссийском съезде Советов, утвердила запрет эксплуатации человека человеком, установила социалистический строй общества. В этом же году, была принята Конституция РСФСР. В ней помимо прочих нормативных актов, закреплялись права трудящихся в различных сферах жизни общества. Конституция закрепила такие права, как право на труд и отдых, на охрану здоровья, на материальное обеспечение в старости и в случае болезни, право на жилище, на образование, на участие в управлении государственными делами. Но эти права не затрагивали лиц, очернивших себя связью с белой гвардией, полицией и жандармерией, с представителями общества эксплуататоров.

Положение о социальном обеспечении 31 октября 1918, установила для граждан советского союза виды материального обеспечения:

1. Пособия по временной нетрудоспособности;
2. Пособие по безработице;
3. Пособие по беременности и родам, на рождение ребенка;
4. Пенсии по инвалидности;
5. Медицинскую помощь и протезирование.

Социальное обеспечение крестьян происходило за счет крестьянской взаимопомощи. Это было закреплено в Положении о крестьянской взаимопомощи, которое обязывало их обеспечивать семьи военнослужащих, инвалидов, способствовать государственным органам в оказании помощи гражданам.

Лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, не имели прав на государственную помощь. В союзе были установлены пособия по безработице также как в Англии, которые выплачивались до 30-х годов XX века, когда была ликвидирована безработица.

22 декабря 1917 года принимается декрет о страховании на случай болезни, назначающий пособия по болезни, в случае беременности и родов, а также предоставление некоторых видов врачебной помощи:

1. Первая помощь и амбулаторное лечение;
2. Лечение на дому и родовспоможение;
3. Коечное лечение с полным содержанием;
4. Санаторно-курортное лечение.

В последующие годы правительство занималось поисками и апробацией различных методов и вариантов советской модели социального обеспечения. В ходе этих поисков было отменено внесение взносов на социальное страхование для всех предприятий и учреждений, взамен был установлен порядок прямого сметного финансирования социального обеспечения. Все ранее существующие фонды были объединены в один Всероссийский фонд социального обеспечения. Данная модель просуществовала не долго, в связи с необходимостью восстановления народного хозяйства, потребовалось проведение новой экономической политики. Из-за этого государственное социальное обеспечение производилось за счет взносов предприятий, это было утверждено постановлением СНК РСФСР от 15 ноября 1921 года.

В 30-е годы социальное обеспечения перешло в полномочия профсоюзов. Расходы по финансированию легли на государственный бюджет. В ходе этого социальное обеспечение перестало быть страховым, а стало дотационным. Также, в эти годы Наркомат труда СССР утвердил Правила обеспечения по старости. Согласно которому, был установлен пенсионный возраст для мужчин-60 лет, для женщин-55 лет, также ввели стаж работы мужчинам-25 лет, женщинам-20 лет. Еще ввели пенсионное обеспечение за выслугу лет медицинским работникам и научным работникам и работникам просвещения.

В соответствии с принципами создаваемой системы социального обеспечения, оно должно было охватывать весь спектр утраты трудоспособности. Была сформирована система школьного и дошкольного образования.

В 1936 году Конституция СССР вместе с установлением победы социализма внесла важнейшие права человека. К числу таковых, относится право на материальное обеспечение. Данное право обеспечивалось широко развитой системой социального страхования за счет государства, бесплатной медицинской помощью.

Со временем сформировалась система материального обеспечения пожилых и нетрудоспособных лиц, которая состояла из:

1. государственное социальное обеспечение, которым обеспечивались военные, учащиеся и члены творческих организаций;
2. государственное социальное страхование, распространявшееся на всех трудоспособных, которое обеспечивалось за счет профсоюзов.
3. Социальное обеспечение членов колхозов, обеспечиваемое соответствующими организациями.

Таки образом, к началу Великой Отечественной войны была сформирована система социального обеспечения социалистического типа, которая охватывала всех граждан союза.

2.3 Современное развитие социального обеспечения

Современное развитие социального законодательства характеризуется активным правовым регулированием отношений по социальному обеспечению. Данное регулирование, в первую очередь, направлено на преобразование советской системы социального обеспечения и перехода ее на новые экономические рельсы. О чем свидетельствует принятие в 1999 году ФЗ № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», а также ФЗ от 28 декабря 2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Революционным шагом в построении социальной политики страны-стало принятие 28.12.2013 ФЗ № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Основным посылом данного закона стала повышение продолжительности стажа, необходимого для назначения страховой пенсии: с 2015 по 2025 постепенно продолжительность страхового стажа увеличится и составит 15 лет. Необходимо, также отметить наличие индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30. Из-за вступления в силу данного ФЗ, закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», будет применяться только при определении страховой части трудовой пенсии по старости, накопительная же часть будет являться самостоятельным видом пенсионного обеспечения, будет определяться ФЗ от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы в Российской Федерации была утверждена распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012, она определяла социальные приоритеты страны, механизмы государственной политики в сфере пенсионного страхования на период до 2030 года. На основании данного акта, можно сделать вывод о том, что основной целью пенсионной системы страны является гарантирование приемлемого уровня пенсионного обеспечения.

Одним из способов приведения в действие данной системы, можно выделить совершенствование тарифно-бюджетной политики, реформирование пенсионного института, изменение накопительной пенсионной системы.

Несмотря на принятие существенных мер на пути улучшения пенсионной системы, реформа столкнулась с рядом существенных проблем, среди которых можно выделить:

1. Постоянный рост дефицита бюджета ПФР;
2. Снижение коэффициента замещения трудовой пенсией утраченного заработка.
3. Низкие доходы от инвестиций в пенсионные накопления, способные в будущем превысить предельные объемы государственного долга.

Для решения данных проблем, в Закон о трудовых пенсиях в 2010году вносятся некоторые изменения:

1. Базовая часть трудовой пенсии, становится фиксированной.
2. Увеличение страховой части пенсии посредством валоризации расчетного пенсионного фонда.
3. Отмена с 1 января 2010 года единого социального налога.

Помимо пенсионных реформ, современное социальное законодательство, также нацелено на преобразование здравоохранения. В большинстве своем, они направлены на повышение материально-технического и кадрового снабжения больниц.

Наибольшего внимания в данном вопросе, требует развитие доврачебной скорой медицинской помощи, доступность высокотехнологичной медицинской помощи, уменьшение смертности от излечимых заболеваний.

Для решения поставленных перед медициной вопросов, были утверждены Законы об основах охраны здоровья и об обязательном медицинском страховании. Данные законы подразумевают, качественную и доступную медицинскую помощь, гарантируют социальную защиту в случае потери здоровья, а также, определяют принципы охраны здоровья. Для обеспечения соблюдения данных нормативных актов, были разработаны единые стандарты по оказанию медицинской помощи.

Более сложным является-обеспечение доступной медицинской помощи. Из-за проведения реформирования финансирования медицинских учреждений, привела в последствии к ликвидации фельдшерских пунктов помощи, что привело к потери гражданами первичной медицинской помощи. Дабы изменить данное положение дел, принято решение по созданию передвижных центров здоровья.

Изменения, не обошли и систему социального обслуживания, начали появляться новые виды социальных услуг-медико-социальный патронаж, помощь социальных работников на дому, «тревожная кнопка», санаторий на дому. Принимается ФЗ «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации». Данный закон предусматривает, аттестацию и создание единого реестра поставщиков и получателей той или иной социальной услуги.

Список используемых источников

1. Конституция РФ.
2. <https://yandex.ru/turbo/wiselawyer.ru/s/poleznoe/68107-pravovoe-ponimanie-socialnogo-obespecheniya>.
3. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебно-справочное пособие. М., 2016. С. 4.
4. Шайхатдинов В.Ш. Система социального обеспечения Российской Федерации на современном этапе // Российский юридический журнал. 2015. N 1. С. 49 - 50.
5. Закон о бродягах 1531 год.
6. Конституция СССР.
7. Постановление СНК от 15.11.1924.
8. Ведомость Верховного Совета СССР 1949 г №26.
9. Практикум по истории социальной работы в России.