**СОДЕРЖАНИЕ**

[ВВЕДЕНИЕ 6](#_Toc407657666)

[ГЛАВА 1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 9](#_Toc407657667)

[1.1.Система законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 9](#_Toc407657668)

[1.2.Порядок формирования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 12](#_Toc407657669)

[ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 16](#_Toc407657670)

[2.1. Особенности выборов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 16](#_Toc407657671)

[2.2. Структура и организация деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 19](#_Toc407657672)

[2.3. Компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 23](#_Toc407657673)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 29](#_Toc407657674)

[БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 31](#_Toc407657675)

# ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы курсовой работы определена тем, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выступая органами народного представительства, занимают особое место в системе государственной власти. Также это определено их главной законодательной функцией – принятия общеобязательных правил в виде нормативно-правовых актов государственного значения, имеющих высшую юридическую силу, в то время как деятельность судебной и исполнительной власти является подзаконной.

Формирование и развитие единой системы российского законодательства и его практического воплощения, зависят от законодательной деятельности как на федеральном уровне, так и, не менее значимо, на региональном, в субъектах Российской Федерации. При этом во взаимосвязи законодательного регулирования на региональном уровне с общим процессом формирования и развития российского законодательства проявляются существенные аспекты политического характера, особенно в части законодательного регулирования по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Представленная на региональном уровне законодательная власть в современной России имеет определенные этнокультурные, национальные, исторические и иные особенности, которые должны быть наиболее полно отражены в законодательстве и правоприменительной практике. Актуальность данной темы обусловлена и необходимостью обеспечения действия законов, принимаемых органами законодательной власти, и повышения ответственности указанной ветви власти в целом за полноценную и эффективную реализацию возложенных на нее полномочий в субъектах Российской Федерации.

Целью работы является исследование и анализ положений, регулирующих конституционно-правовой статус, формирование и организацию деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

* раскрыть содержание конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
* рассмотреть систему и порядок формирования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
* рассмотреть особенности организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
* выделить особенности выборов и компетенцию законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для решения указанных задач, в работе использовались общенаучные методы исследования: диалектический метод познания объективной действительности, предполагающий изучение правовых явлений и понятий в их развитии и взаимообусловленности, применялись также анализ, логический метод, а также специально-юридические методы исследования – сравнительно-правовой, формально-юридический и системный.

Теоретической основой данной курсовой работы являются положения общей теории права, конституционного права и других отраслей действующего законодательства.

Объект работы – правовые отношения, возникающие по поводу формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предмет курсовой работы – содержание конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, система, порядок формирования, особенности организации и деятельности, компетенция законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Структура работы включает введение, две главы, заключение и библиографический список.

**ГЛАВА 1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**1.1 Система законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

Особое место законодательных (представительных) органов в системе государственной власти обосновывается уровнем, масштабом полномочий и объемом компетенции законодательной ветви власти. Законодательные (представительные) органы выполняют особую роль в правотворчестве, важнейшей функцией которых является реализация в процессе законотворчества путем принятия нормативных актов в форме законов конституционного принципа демократии. На основе выборов народ передает власть своим представителям и уполномочивает представительные органы осуществлять государственную власть. Это обосновывает первичность представительных органов в механизме государственной власти.

Законодательная (представительная) ветвь власти в субъектах России обеспечивает баланс в системе разделения властей, формируя необходимую для деятельности других органов государственной власти законодательную основу, а с другой – обеспечивает гибкое проведение государственной политики посредством оценки представителями народа возможных действий власти и их социально-экономических последствий.

Конституционные основы правового статуса законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации представляют собой закрепленные в Конституции Российской Федерации исходные начала, обусловливающие и определяющие элементы (составляющие их признаки) правового статуса этих органов.

Законодательные органы являются представительными органами, которые представляют и выражают интересы народа, так как избираются гражданами РФ – народом Российской Федерации.

Граждане РФ избирают выборный представительный орган, который обладает исключительным правом принимать законодательные акты, охраняющие свободу и права человека и обеспечивать решение общественных проблем в интересах всех граждан.

В п. «г» ст. 71 Конституции Российской Федерации говорится о системе федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, рассматриваемых в их совокупности, и к ведению Российской Федерации относится установление системы этих органов[[1]](#footnote-1). Таким образом, каждая ветвь государственной власти имеет свою систему (структуру) федеративных органов, организация и деятельность которой регулируется федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ №184) система законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и настоящим Федеральным законом[[2]](#footnote-2).

Системное построение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ должно соответствовать основам конституционного строя, а также общим принципам организации законодательных (представительных) органов государственной власти.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются постоянно действующими высшими и единственными органами законодательной власти субъектов Российской Федерации[[3]](#footnote-3).

Субъекты Российской Федерации формируют систему законодательных (представительных) органов государственной власти с иерархической соподчиненностью, структурой внутренних связей, четким определением функций и полномочий, а также механизмами взаимодействия со всеми звеньями государственного аппарата и гражданским обществом.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы и действуют законодательные (представительные) органы государственной власти, которые имеют различные наименования, различия по своей численности и представительности, однако каждый из них выполняет важную задачу для своего региона и в целом для всего государства – обеспечивает возможность реализации прав граждан на определенном участке территории Российской Федерации.

На сегодняшний день вопросы наименования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ отнесены исключительно к компетенции субъекта РФ, а именно оно устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ. Субъекты РФ разнообразно подходят к вопросу наименования своих законодательных (представительных) органов. Так, например, среди наименований законодательных (представительных) органов субъектов РФ можно встретить следующие наименования: Дума (Московская область, Мурманская область, Курганская область); Законодательное Собрание (г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Челябинская область); Законодательная Дума (Хабаровский край, Томская область); Собрание депутатов (Архангельская область, Псковская область, Ненецкий автономный округ).

В некоторых российских субъектах законодательные (представительные) органы власти имеют наименования с использованием термина «парламент», например Государственное Собрание Республики Марий Эл – Парламент Республики Марий Эл, Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, Парламент Республики Северная Осетия – Алания, Государственный Совет – Парламент Республики Татарстан.

В наименованиях некоторых региональных парламентов отражена их законодательная функция, например, Законодательное Собрание Челябинской области, Законодательная Дума Хабаровского края.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта РФ являются одним из ключевых элементов системы органов государственной власти субъекта РФ. Они олицетворяют народное представительство, являются представительными по своей конституционной природе. Такая их сущность предопределена конституционным принципом народовластия, допускающим его представительную форму (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ). С другой стороны, выступая органами народного представительства, законодательные органы аккумулируют определенную долю народного суверенитета, что легитимирует их законодательную функцию.

Таким образом, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ — это образуемый непосредственно народом, подотчетный ему и ответственный перед ним постоянно действующий высший государственный орган, осуществляющий полномочия в интересах народа Российской Федерации.

**1.2 Порядок формирования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

На сегодняшний момент в каждом субъекте Российской Федерации создана система формирования законодательной (представительной) государственной власти. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ формируется на периодических выборах путем проведения всеобщего, прямого, тайного голосования, что позволяет обеспечить подлинное представительство народа, т.к. отражает реальные политические предпочтения избирателей.

Пунктом 3 статьи 4 ФЗ №184 регулируются вопросы численного состава законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Установление числа депутатов в законодательном (представительном) органе относится к исключительной компетенции субъекта РФ без каких-либо ограничений.

Законодателем закрепляется единственное требование, в соответствии с которым число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ должно быть установлено высшим законодательным актом субъекта РФ – конституцией (уставом) субъекта РФ.

Норма статьи 4 ФЗ № 184 установила зависимость числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего субъекта РФ. Установленное число депутатов должно составлять:

а) не менее 15 и не более 50 депутатов - при численности избирателей менее 500 тыс. человек;

б) не менее 25 и не более 70 депутатов - при численности избирателей от 500 тыс. до 1 млн. человек;

в) не менее 35 и не более 90 депутатов - при численности избирателей от 1 млн. до 2 млн. человек;

г) не менее 45 и не более 110 депутатов - при численности избирателей свыше 2 млн. человек.

Порядок формирования депутатского корпуса установлен пунктом 4 статьи 4 ФЗ № 184, а именно не менее 25 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации – не менее 25 процентов депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A0FD755253C064803F5FEF96F83A9A0ED02DD5B7F90C7DCAE18EC6E44D449C5A7ECDA420C1B26317p5c0J) о выборах. Данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Порядок формирования избирательными объединениями списков кандидатов на выборах предполагает, что депутаты, избранные в составе указанных списков кандидатов, являются членами или сторонниками выдвинувшей их политической партии. Деятельность данных депутатов в законодательном (представительном) органе должна быть продиктована целями и задачами политических партий, в составе списков кандидатов которых были избраны данные депутаты.

В целях недопущения использования избирательного объединения лишь как способа быть избранным в законодательный (представительный) органа, законодатель установил обязанность депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, избранных в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ, входить в депутатские объединения (во фракции). Данная обязанность не распространяется на депутатов, чье членство во фракции было прекращено в связи с ликвидацией или реорганизацией политической партии, в составе списка кандидатов в депутаты которой они были избраны[[4]](#footnote-4).

Помимо фракций, в законодательном (представительном) органе могут создаваться и депутатские объединения, которые не являются фракциями. Указанные депутатские объединения могут образовываться:

* депутатами, избранными по одномандатным или многомандатным избирательным округам;
* депутатами, избранными в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта РФ, предусмотренным п. 17 ст. 35 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;
* депутатами, избранными в составе списков кандидатов политических партий, которые впоследствии были ликвидированы или реорганизованы.

Порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений устанавливаются также законом субъекта РФ и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

# ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 2.1. Особенности выборов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

В настоящее время федеральное законодательство установило единые требования к порядку организации и проведения выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

Порядок выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ регламентирован законодательными актами как федерального, так и регионального уровня. На федеральном уровне, это прежде всего Конституция РФ, Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E2CA5AE24A1501D46176BB12FF968639571B96493A38959E00B648C1q9WAK) от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2 ноября 2013 года были приняты изменения к ФЗ №184, касающиеся установления нового соотношения числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, избираемых по пропорциональной и мажоритарной избирательным системам.

Теперь не менее 25% депутатов (ранее было не менее 50%) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. При этом предусмотрено, что данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ формируется на периодических выборах путем голосования гражданами РФ, проживающими на территории субъекта РФ и обладающими активным избирательным правом, что позволяет обеспечить подлинное представительство народа, т.к. отражает реальные политические предпочтения избирателей.

Пунктом 3 статьи 10 ФЗ №184 устанавливаются основополагающие принципы проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, к которым относятся принципы:

* равного избирательного права;
* прямого избирательного права;
* соблюдения тайны голосования.

Принцип равного избирательного права как один из общераспространенных принципов избирательного права, закрепляет равные правовые условия участия граждан во всем избирательном процессе, которое выражается в установлении равенства субъективных избирательных прав, а также равного порядка их реализации на каждой стадии избирательного процесса.

Принцип прямого избирательного права означает личное и непосредственное участие гражданина в выборах депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

Принцип соблюдения тайны голосования является гарантией законности выборов, легитимности избранного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, а также осознанного и свободного волеизъявления избирателей. Данный принцип предполагает недопустимость какого-либо воздействия на волеизъявление избирателя. Кроме того, при осуществлении непосредственно голосования никто не вправе знать, за кого избиратель проголосовал.

Все эти особенности выборов основаны на соответствующих нормах [Конституции](consultantplus://offline/ref=536984CF14E49FA6C17F915521E69E08D27ACE4032F3E803582C32w2BBK) РФ и также детализированы в Федеральном законе от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В частности в ст. 5 указанного Закона, установлено, что граждане РФ участвуют в выборах на равных основаниях и если на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос. Также в соответствии со [ст. 6](consultantplus://offline/ref=536984CF14E49FA6C17F915521E69E08D172CA453FADBF0109793C2E9FD7D97DB82AFBDF4C599586wCB8K) указанного Закона граждане РФ голосуют на выборах соответственно за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом¸ – за или против кандидата непосредственно[[5]](#footnote-5).

Выборы депутатов регионального законодательного органа назначаются самим законодательным органом. В том случае, если по каким-либо причинам законодательный орган не назначит эти выборы, они назначаются избирательной комиссией субъекта РФ. При бездействии указанной избирательной комиссии выборы депутатов регионального законодательного органа назначаются судом.

В Челябинской области порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа Челябинской области регулируется Законом Челябинской области от 25.08.2005 №398-ЗО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Челябинской области»[[6]](#footnote-6).

Указанный закон определяет порядок организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Челябинской области, а также гарантии реализации гражданами Российской Федерации права избирать и быть избранными в Законодательное Собрание Челябинской области, а также права участвовать в других избирательных действиях в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=BAB6C5651E772D77E859338CAC81CA718E8E61E8454DC833A979E2E8i4Q) Российской Федерации, федеральными законами, [Уставом](consultantplus://offline/ref=BAB6C5651E772D77E8592D81BAED957A858D38E04F1B926EA37DEAD6F054A7A13333968685438D7C22AE6C55E3i2Q) (Основным Законом) Челябинской области, законами Челябинской области.

## 2.2. Структура и организация деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Порядок деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяется конституциями (уставами), а также законами субъектов Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать, состоит из постоянно действующих депутатов, которые наделены особым статусом, имеют определенные гарантии, ограничения права и обязанности.

Статус депутата регулируется как федеральным законодательством, так и законодательством субъекта Российской Федерации. Срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с [пунктом 5 статьи 4](consultantplus://offline/ref=ED3BB6F1D2402C12D2B3ECF44F94AD69F9B67335C8B3D5098DA29343863263CAAC0C78E1E9C472E4p6GAO) ФЗ №184 не может превышать пять лет. Депутат может осуществлять свою деятельность на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности.

Депутаты формируют из своего состава аппарат по разрешению вопросов организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения характера.

При этом аппарат законодательного (представительного) органа не наделяется властными полномочиями по отношению к каким бы то ни было органам, организациям, должностным лицам и гражданам, а служит исключительно в целях обеспечения деятельности указанного органа.

Расходы на обеспечение его деятельности предусматриваются в бюджете субъекта отдельно от других расходов. Законодательный орган субъекта является правомочным, если в его состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.

Структура и численный состав аппарата определяется законодательным (представительным) органом самостоятельно исходя из организационной необходимости и финансового обеспечения.

В частности, Законом Челябинской области от 25.05.2006 №22-ЗО Законодательное Собрание Челябинской области состоит из 60 депутатов: 30 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам; 30 депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах[[7]](#footnote-7).

Работу законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации организуют их руководящие органы, которыми являются: председатель законодательного (представительного) органа государственной власти, его заместитель (заместители), избираемые палатой (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации) или самим законодательным (представительным) органом государственной власти, в однопалатном парламенте.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют свою работу в форме заседаний, которые в соответствии с законодательством должны проводиться не реже одного раза в три месяца. При этом несоблюдение данного требования федерального законодательства может послужить основанием для принятия решения о досрочном прекращении полномочий регионального парламента.

Заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются открытыми, за исключением случаев, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, а также регламентом или иным актом, принятым данным органом и устанавливающим порядок его деятельности.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их палаты) образуют постоянные комитеты (комиссии), которые разрабатывают и рассматривают проекты законодательных и иных правовых актов; осуществляют контроль за исполнением законов и иных решений законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок их деятельности устанавливается законодательным (представительным) органом. В необходимых случаях могут создаваться временные комиссии по вопросам, отнесенным к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти.

Базовые положения, затрагивающие организацию и деятельность органов государственной власти субъектов РФ, конкретизируются в законодательстве отдельных регионов России. При этом конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации, отражая специфику региональных отношений, не должны противоречить федеральному законодательству.

## 2.3. Компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации позволяет определить, каким образом законодательный орган выполняет свою роль в государстве.

Компетенция законодательных (представительных)органов субъектов Российской Федерации включает в себя законотворческие, представительные, контрольные и учредительные полномочия.

Статьей 5 ФЗ №184 определен перечень основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, который не является закрытым, что позволяет в процессе развития законодательства РФ исполнять возложенные на законодательный (представительный) орган субъекта РФ полномочия без внесения изменений в законодательство.

Существенное место в компетенции законодательных органов субъектов РФ занимают полномочия законотворческого характера. Законодательный процесс в субъектах РФ является сложным многогранным правовым явлением, осуществляемым в различных процессуальных формах. Объектом законодательного процесса может выступать не только закон субъекта РФ, но и законопроект федерального нормативного правового акта[[8]](#footnote-8). При этом законотворчество — это лишь часть деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти на уровне региона. Ее необходимо отличать от иных процессуальных форм работы названных органов, связанных, например, с депутатским запросом, отзывом депутата, принятием иных правовых актов.

Законодательный процесс субъектов РФ подробно регламентируется в конституциях и уставах субъектов РФ.

В рамках законодательной деятельности законодательство выделяет следующие полномочия законодательного (представительного) органа:

1. принятие конституции (устава) субъекта РФ и поправок к конституции, если иное не установлено конституцией субъекта РФ (к уставу);
2. осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта РФ (в соответствии со [ст. 73](consultantplus://offline/ref=DF214034741A8AA097DBDEEB252426D2043A9E8260B2369C7312EF916E43EE1CF62007570B1DpBi2P) Конституции РФ) и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ в пределах полномочий субъекта РФ (в соответствии со [ст. 72](consultantplus://offline/ref=DF214034741A8AA097DBDEEB252426D2043A9E8260B2369C7312EF916E43EE1CF62007570A15pBi6P) Конституции РФ).
3. осуществление иных полномочия, установленных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=FDBEB7A64A23645E8C76FA2D714F09A2FA846A031DC03A8E5F30BANC71P) Российской Федерации, ФЗ №184, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Перечень полномочий совместного ведения, по которым осуществляется самостоятельное законодательное регулирование субъектом РФ за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), установлен п. 2 ст. 26.3 ФЗ №184.

Также законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ наделяется контрольным полномочием, который выражается в заслушивании ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ[[9]](#footnote-9).

Пунктом 2 статьи 5 ФЗ №184 определен перечень вопросов, по которым регулирование осуществляется исключительно путем принятия законов субъекта РФ:

* утверждение бюджета субъекта РФ и отчета о его исполнении, представленных высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);
* установление порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта РФ;
* утверждение программы социально-экономического развития субъекта РФ, представленной высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);
* установление региональных налогов и сборов, установление которых отнесено Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=0C8918733DCFD11E12B7C9F27FB6DE6434FAF2828AD0D201C6573BE0E3fCpEP) РФ к ведению субъекта РФ, а также порядок их взимания;
* утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ и отчетов об их исполнении;
* установление порядка управления и распоряжения собственностью субъекта РФ, в том числе долями (паями, акциями) субъекта РФ в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;
* утверждение, заключение и расторжение договоров субъекта РФ;
* установление порядка назначения и проведения референдума субъекта РФ в порядке и пределах, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», [ФЗ](consultantplus://offline/ref=0C8918733DCFD11E12B7C9F27FB6DE6434FAF18F8BDAD201C6573BE0E3fCpEP) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;
* установление порядка проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в порядке и пределах, предусмотренных [ФЗ](consultantplus://offline/ref=0C8918733DCFD11E12B7C9F27FB6DE6434FAF18F8BDAD201C6573BE0E3fCpEP) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;
* установление административно-территориального устройства субъекта РФ и порядка его изменения;
* установление системы исполнительных органов государственной власти субъекта РФ;
* регулирование иных вопросов, относящихся в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=0C8918733DCFD11E12B7C9F27FB6DE6437F3F18E80858503970235fEp5P) РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ к ведению и полномочиям субъекта РФ (например, вопросы государственной службы, некоторые вопросы муниципальной службы, вопросы установления административной ответственности за нарушения законодательства субъекта РФ и муниципальных правовых актов и др.).

Пунктом 3 статьи 5 ФЗ №184 определен перечень вопросов, по которым регулирование осуществляется исключительно путем принятия постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ:

* принятие регламента указанного органа и решение вопросов внутреннего распорядка его деятельности (например, утверждение графиков проведения заседаний законодательного (представительного) органа, положения о комитетах и комиссиях, об аппарате законодательного (представительного) органа);
* оформление решения о наделении гражданина РФ по представлению Президента РФ полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);
* назначение на должность и освобождение от должности отдельных должностных лиц субъекта РФ, оформление согласия на их назначение на должность, если такой порядок назначения предусмотрен [Конституцией](consultantplus://offline/ref=0C8918733DCFD11E12B7C9F27FB6DE6437F3F18E80858503970235fEp5P) РФ, федеральными законами и конституцией (уставом) субъекта РФ (например, для высших должностных лиц субъекта РФ – вице-губернаторов, заместителей председателя правительства, реже – для министров, председателей комитетов);
* назначение даты выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в порядке, предусмотренном [ст. 10](consultantplus://offline/ref=0C8918733DCFD11E12B7C9F27FB6DE6434FAF18F8BDAD201C6573BE0E3CE651CF5425E4280D87B51f7p1P) ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;
* назначение референдума субъекта РФ в случаях, предусмотренных законом субъекта РФ;
* оформление решения о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), а также решения о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта РФ, в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ;
* утверждение соглашения об изменении границ субъектов РФ;
* одобрение проекта договора о разграничении полномочий;
* назначение на должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ;
* оформление иных решений по вопросам, отнесенным [Конституцией](consultantplus://offline/ref=0C8918733DCFD11E12B7C9F27FB6DE6437F3F18E80858503970235fEp5P) РФ, ФЗ № 184, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

В ряде субъектов РФ законодательные органы осуществляют контроль за соответствием нормативных актов, издаваемых исполнительными органами государственной власти на территории субъекта, его уставу и общий контроль за деятельностью администрации.

В соответствии со ст.39 Устава (Основного Закона) Челябинской области указано, что полномочия Законодательного Собрания, в том числе контрольные, определяются федеральными законами и законами области. При осуществлении контрольных полномочий Законодательное Собрание вправе заслушивать Губернатора области. Также Законодательное Собрание согласовывает представление Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Челябинской области. Решение Законодательного Собрания о таком согласовании оформляется постановлением Законодательного Собрания.

Установленный перечень вопросов, по которым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ принимаются постановления, является открытым и позволяет принимать иные постановления по различным вопросам.

Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ могут быть прекращены досрочно в случае:

* принятия указанным органом решения о самороспуске;
* роспуска указанного органа высшим должностным лицом субъекта РФ (в случае принятия данным органом нормативного правового акта, противоречащего федеральному законодательству, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ не устранил их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения);
* вступления в силу судебного решения о неправомочности данного состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта;
* роспуска указанного органа. Президент РФ выносит предупреждение законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ в форме указа; если в течение трех месяцев с этого дня законодательный орган не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, Президент РФ вносит в Государственную Думу проект федерального закона о роспуске законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Государственная Дума в течение двух месяцев обязана рассмотреть указанный проект федерального закона; полномочия прекращаются со дня вступления в силу федерального закона о роспуске законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Срок, в течение которого Президент РФ выносит предупреждение законодательному (представительному) органу субъекта или вносит в Госдуму проект федерального закона о роспуске законодательного (представительного) органа субъекта РФ, не может превышать один год со дня вступления в силу решения суда.

В случае досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа назначаются внеочередные выборы, которые проводятся не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу решения о досрочном прекращении полномочий законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящей работе были исследованы и проанализированы положения, касающиеся содержания конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, рассмотрены особенности организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; выделены особенности выборов и компетенцию законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В результате проведенного исследования сформулированы следующие выводы:

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ — это образуемый непосредственно народом, подотчетный ему и ответственный перед ним постоянно действующий высший государственный орган, осуществляющий полномочия в интересах народа Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ формируется на периодических выборах путем проведения всеобщего, прямого, тайного голосования. Порядок выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ регламентирован законодательными актами как федерального, так и регионального уровня.

Структура и порядок формирования законодательных (представительных) органов субъектов РФ устанавливается конституцией (уставом) соответствующего субъекта РФ. Выделяют однопалатные и двухпалатные структуры законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяется конституциями (уставами), а также законами субъектов Российской Федерации.

Компетенция законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации включает в себя законотворческие, представительные, контрольные и учредительные полномочия. Существенное место в компетенции законодательных органов субъектов РФ занимают полномочия законотворческого характера.

Законодательные (представительные) органы выполняют особую роль в правотворчестве, важнейшей функцией которых является реализация в процессе законотворчества путем принятия нормативных актов в форме законов конституционного принципа народовластия.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ – 2014 - № 31 - ст. 4398.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета – 1999 - N 206.
3. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=2513889150DAEF5065DB6B2C5FA69AF65383323CC7CD815C9A8AC60Dm604R) от 29.03.2010 N 29-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства – 2010 - Ст. 1549.
4. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"// Российская газета – 2002 -№ 106.
5. Закон Челябинской области от 25.08.2005 № 398-ЗО "О выборах депутатов Законодательного Собрания Челябинской области"// Южноуральская панорама – 2005 - № 166.
6. Закон Челябинской области от 25.05.2006 N 22-ЗО "Устав (Основной Закон) Челябинской области"// Южноуральская панорама – 2006 - № 114-115.

Раздел 2 Литература

1. Анциферова О.В. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право, 2006, N 5.
2. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2010.
3. Вороков Р.В. Конституционные основы правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Юридический мир. 2008. № 10. С.142.
4. Гранкин И.В. Роль Конституции Российской Федерации и федерального законодательства в определении компетенции законодательных органов субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление", 2005, № 10.
5. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 4. С. 32 - 36.
6. Зюзин С.Ю., Юдина А.Б., Карташова Ю.А., Подсумкова А.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (постатейный) / под ред. Н.И. Воробьева // СПС КонсультантПлюс. 2011.
7. Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2011.
8. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.
9. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. 587 с.
10. Лебедев В. А., Ройзман Н. В. Законодательная инициатива — стадия законодательного процесса в Российской Федерации. — Челябинск, 2010. — С. 72.
11. Лебедев В.А. Законотворческие полномочия субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 8. С. 47 - 51.
12. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов. 14-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2008. 520 с.
13. Поленина С.В., Колдаева Н.П. Правотворчество в Российской Федерации (актуальные проблемы теории и практики // Российская юстиция", 2009, N 5.
14. Тюльпанов В.А. Контрольная функция в системе функций законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Журнал российского права", N 11, ноябрь 2011 г.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ – 2014 - № 31 - ст. 4398. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета – 1999 - N 206.. [↑](#footnote-ref-2)
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. 587 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Зюзин С.Ю., Юдина А.Б., Карташова Ю.А., Подсумкова А.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (постатейный) / под ред. Н.И. Воробьева // СПС КонсультантПлюс. 2011. [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"// Российская газета – 2002 -№ 106. [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон Челябинской области от 25.08.2005 № 398-ЗО "О выборах депутатов Законодательного Собрания Челябинской области"// Южноуральская панорама – 2005 - № 166. [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон Челябинской области от 25.05.2006 N 22-ЗО "Устав (Основной Закон) Челябинской области"// Южноуральская панорама – 2006 - № 114-115. [↑](#footnote-ref-7)
8. Лебедев В. А., Ройзман Н. В. Законодательная инициатива — стадия законодательного процесса в Российской Федерации. — Челябинск, 2010. — С. 72. [↑](#footnote-ref-8)
9. Лебедев В.А. Законотворческие полномочия субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 8. С. 47 - 51. [↑](#footnote-ref-9)