Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Курганский государственный университет» (КГУ)

Юридический факультет

Кафедра социологии и социальной работы

Тема: Организационно-политическое и правовое обеспечение миграционной политики

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

Студент группы Ю-40612 Б. Ж. Жаикбаев

Специальность — Социальная работа /040100/

Руководитель

кандидат философских наук, доцент И.В. Шабалин

Курган 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ..............................................................................................................

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ............................

1.1. Сущность и определение миграционной политики…………………………

1.2. Нормативно - правовая база миграционной политики…

1.3. Организационно – политическое обеспечение миграционной политики

2. Опыт и пути совершенствования миграционной политики на примере Курганской области.

2.1. Опыт в проведении миграционной политики в Курганской области

2.2. Опыт миграционной политики в Курганской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ………………………………………………………………….

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……………………………

ПРИЛОЖЕНИЕ………………………………………………………………….

ВВЕДЕНИЕ

Проблематика, связанная с организационно – политическим и правовым регулированием миграционной политики связано с миграционными процессами современности.[[1]](#footnote-1) Актуальность темы заключается в необходимости исследования взаимосвязи миграционных и политических процессов, изучения характера форм взаимодействия государства, государственных органов и таких институтов гражданского общества, как национальные диаспоры, благотворительные общественные организации на фоне изменяющейся миграционной ситуации в России.

Общее количество мигрантов въезжающих в Россию в среднем остается не измененным. За 2013 год на территорию России поставлено на миграционный учет 7 075 857 человек. За 2014 год поставлено на миграционный учет 8 393 655 человек. За 10 месяцев 2015 года них на миграционный учет поставлено 7 110 189 человек. Однако резко увеличилось число беженцев в свете последних мировых событий. Так количество обратившихся за временным убежищем за 2014 год составило порядка 267 764 человек. Тогда как еще в 2013 году 2738 человек. Самое большое число беженцев приезжает из Афганистана, Сирии и Украины. Задача государства на данном этапе предоставить для беженцев условия для наиболее полного удовлетворения потребностей.

В связи с притоком беженцев, государству необходимо предотвратить различного рода дестабилизирующие факторы, связанные с миграционными процессами в стране, которые способны оказывать негативное влияние на функционирование российской общественно-политической системы, экономического, социального и культурного пространства страны.

 Одной из проблем является территориальный и отраслевой дисбаланс трудоспособного населения, что проявляется в дефиците квалифицированных кадров в отдельных сферах деятельности при наличии незанятых внутренних трудовых ресурсов. В связи с ужесточением закона в отношении мигрантов можно сделать вывод, что их число уменьшается. По данным ФМС за 10 месяцев 2015 года оформлено и выдано 1585716 патента разрешающих работу в стране, тогда как в 2014 году 2386641 патент.

В этой связи привлечение высококвалифицированных специалистов превращается в одно из стратегических направлений миграционной политики России.

Цель миграционной политики в связи с социальной работой – наиболее полное удовлетворение потребностей мигрантов с обеспечением при этом баланса интересов между ними и коренными жителями при сохранении социально-демографической структуры области, а также нахождение способов, позволяющих компенсировать отклонения (дезадаптация, дезинтеграция, девиация) и корректировать их с помощью разных методов работы как с самими мигрантами, так и с принимающим населением. Полноценную помощь можно оказать лишь при эффективном организационном и правовом регулировании миграционной политики.[[2]](#footnote-2)

Объектом курсовой работой является миграционная политика.

Предметом - организационно политическое регулирование миграционной политики.

Цель нашего исследования состоит в следующем: на основе теоретических аспектов миграционной политики проанализировать организационно - политическое, правовое обеспечение миграционной политики и дать рекомендации по повышению эффективности методов ее реализации.

В соответствии с целью нашей работы поставлены следующие задачи:

1. Изучить сущность миграционной политики

2. Проанализировать нормативно – правовые акты.

3. Проанализировать организационно – политические аспекты миграционной политики.

4. Проанализировать социально-демографическую, миграционную ситуацию в Курганской области и меры по обеспечению реализации региональной миграционной политики.

5. Определить способы по средствам, которых возможно ее совершенствование.

При написании курсовой работы были использованы следующие методы: анализ документов (нормативно - правовой базы, статистических данных), изучение и анализ социологических исследований и другие. В качестве материалов для этих методов были использованы данные Курганстата, Управления ФМС России по Курганской области.

Практическая значимость заключается в том, что рекомендации, предложенные на основе анализа миграционной ситуации в Курганской области, методов по реализации региональной миграционной политики, могут быть использованы на практике в различных службах для анализа миграционной ситуации в области, оценки текущего состояния, а также выявления слабых сторон и их корректировки.

Структура нашей курсовой работы определяется задачами исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемой литературы и приложений.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ

1.1. Сущность и определение миграционной политики

Для определения сущности миграционной политики необходимо дать определение данного процесса. Миграционная политика – это основанная на принципе конституционного строя система объективно обусловленных целей, задач, направлений, развития, общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов управления государством, реализуемых субъектами миграционного процесса (физические лица, общественные организации, государственные органы) и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории государства и (или) в отдельных его регионах, обеспеченных стимулирующими и контрольными факторами[[3]](#footnote-3)

«Миграционная политика, - по определению Л.Л. Рыбаковского – это система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей»[[4]](#footnote-4)

«Миграционная политика – это деятельность международных организаций, государственных органов, политических партий, органов муниципальной власти, общественных движений и организаций и их лидеров и др. по регулированию миграционных процессов и отношений, а также по миграционному обеспечению государственных, муниципальных и предпринимательских проектов и программ посредством использования политической власти или осуществления влияния на власть в интересах реализации наиболее значимых общественных потребностей»[[5]](#footnote-5)

Политика должна проводиться в соответствии с теми принципами, которые составляют фундаментальные основы данного государства (Конституция, международные правовые акты, Федеральные законы ).

Миграционная политика включает в себя:   
- Концепцию, которая представляет собой фундамент миграционной политики, систему взглядов, определяющих границы правового, этического и идеологического пространства, в рамках которого могут формироваться программные документы по миграции населения и другим направлениям государственного регулирования демографических процессов. Концепция миграционной политики, если она выступает правовым документом федерального уровня, включает принципы, согласно которым должно осуществляться регулирование миграционных процессов во всех субъектах Российской Федерации. Подобные документы регионального уровня должны соответствовать основополагающим положениям Концепции миграционной политики РФ. Основными элементами Концепции миграционной политики, помимо принципов, определяющих правовое и этическое пространство, в рамках которого допустимо воздействие на миграционные процессы, являются цель, обусловленные ею задачи по всем направлениям миграционной деятельности, приоритеты и механизмы осуществления политики. Исходным при этом является обоснование цели миграционной политики. Для этого возможны разные подходы: с позиции обеспечения развивающейся экономики трудовыми ресурсами; с позиции характера демографического развития (миграция как компенсатор естественной убыли населения); с позиции геополитических интересов государства, его национальной безопасности. Эти и иные подходы могут использоваться либо самостоятельно, либо одновременно с другими.[[6]](#footnote-6)   
Миграционная политика носит территориально-дифференцированный характер. Поэтому в разных местностях существуют разные миграционные проблемы, а следовательно, цели миграционной политики и направления их достижения различны. Соподчиненность целей и дифференциация их по стадиям миграционного процесса, а также по видам миграции и ее направлениям определяют их многоплановость и территориальные различия.

Обозначим круг основных функций миграционной политики :

Функция регулирования миграционных процессов. Миграционная политика оказывает комплексное воздействие на миграционные потоки с целью их упорядочения, через создание соответствующих социально-экономических условий, принятие законов и подзаконных актов, в целях соблюдения внутриполитических интересов страны, а во внешнеполитической сфере - с помощью двусторонних и многосторонних договоров для урегулирования общих проблем миграции в мире.

Функция рационализации противоречий. Данная функция реализуется через поиск консенсусных решений в конфликтных ситуациях, которые проявляются в уменьшении социальной напряженности среди различных категорий мигрантов при соблюдении государственных интересов.

Интегративная функция государственной миграционной политики. Во внутриполитическом аспекте осуществляется путем инкорпорирования вынужденных мигрантов в общество, включая получение ими гражданства страны, а также содействие в обустройстве на новом месте жительства; создание рабочих мест и оказание другой социальной поддержки. Во внешнеполитическом аспекте интегративная функция государственной миграционной политики осуществляется через сотрудничество с отдельными государствами, международными правительственными и неправительственными организациями, фондами в целях защиты прав мигрантов, а также предупреждения и пресечения нелегальной миграции;

Функция мобилизации человеческих ресурсов государственной миграционной политики является воплощением социальной динамики. Данная функция позволяет использовать миграционную политику как важный фактор в восстановлении социума.[[7]](#footnote-7)

Можно выделить следующие цели миграционной политики:   
- привлечение мигрантов на временное место жительства;   
- создание постоянного состава населения;   
- обеспечение рабочей силой промышленных объектов, создаваемых в районах нового освоения;   
- стабилизация населения в тех или иных местностях;   
- повышение миграционной активности коренных жителей ряда территорий;   
- сдерживание притока мигрантов в некоторые населенные пункты и т.д.   
В соответствии с целью демографического развития миграционная политика призвана решать три взаимосвязанные стратегические задачи:   
— контролировать масштабы, географию выхода и состав иммигрантов, прибывающих в Россию; регулировать характер расселения мигрантов (внутренних и внешних), в наибольшей мере соответствующий геополитическим интересам государства; способствовать созданию условий для добрососедского взаимодействия между местным населением и мигрантами. Задачи миграционной политики формулируются в русле концепции (цели) и ситуации, сложившейся в миграционной сфере. Острота миграционных проблем определяет выбор приоритетов, очередность решения тех или иных задач. Собственно, с этим связано и формирование миграционных программ - концептуально единой системы мер и механизмов регулирования различных видов миграции - это вторая часть миграционной политики. Меры эти могут быть стимулирующими и сдерживающими миграционную активность, могут оказывать воздействие на человека непосредственно (это относится в первую очередь к запретительным мерам) и могут быть направлены на создание таких условий, которые будут способствовать добровольному принятию людьми решений, соответствующих национальным интересам государства. Во втором случае регулирующие миграцию средства не ведут к нарушению прав человека, поскольку каждый

принимает собственное решение.[[8]](#footnote-8)   
- Повседневная деятельность тех государственных органов (занятых в них служащих, подготавливаемые документы и инструкции), в обязанность которых входит регулирование миграционных процессов.   
Основными механизмами реализации такой политики являются:   
- комплексное и универсальное миграционное законодательство;   
- единая классификация категорий мигрантов;   
- разграничение федеральной и региональной ответственности, а также ответственности предприятий различных форм собственности за решение возникающих проблем;   
- система экономических и административных мер государственного регулирования миграционных потоков;   
- система гарантированных форм государственной поддержки вынужденных категорий мигрантов;   
- концентрация федеральных и региональных бюджетных средств, выделяемых на решение проблем отдельных категорий мигрантов, с целью более эффективного их использования; применение рыночных механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования.[[9]](#footnote-9)   
Таким образом, сущность социальной политики заключается в определении государством основных проблем миграционных процессов, разработке стратегии по их устранению в соответствии с международными правовыми актами, для обеспечения социальной стабильности общества.

1.2. Нормативно – правовая база миграционной политики

К источникам миграционного права, помимо законов и иных нормативно – правовых актов, подзаконных актов, следует отнести судебные решения, внутригосударственные договоры и соглашения нормативного характера, международные договоры РФ. Россия присоединилась практически ко всем международно-правовым актам в области прав человека, а также к правовым актам, регулирующим правоотношения в сфере миграции и общепризнанные нормы международного права. К ним относятся международные документы, регулирующие защиту прав мигрантов: Международный билль о правах человека, Конвенция ООН о статусе беженцев 1951 г.[[10]](#footnote-10)

Нормативное регулирование вопросов миграции и защиты прав мигрантов в Российской Федерации осуществляется на следующих уровнях : на федеральном уровне (Конституция Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные акты – указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства РФ; нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств); на уровне субъектов Российской Федерации (законы субъектов РФ; подзаконные акты, издаваемые органами исполнительной власти субъектов РФ); на уровне местного самоуправления (нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления); на межгосударственном уровне (заключение многосторонних и двусторонних соглашений с другими государствами в области миграции), а также на основании общепризнанных принципов и норм международного и европейского права.[[11]](#footnote-11) Правовую основу миграционной политики составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., «О беженцах» от 19 февраля 1993 г., «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г., Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации от 1 марта 2003 г., иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.[[12]](#footnote-12) Эти законы в значительной степени обеспечили законодательную реализацию целого ряда задач в регулировании миграционных отношений. В частности, надо, отметить, что Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, провозгласила основные принципы государственно-правового развития страны: демократическое федеративное правовое государство, в котором высшей ценностью являются права и свободы человека, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства[[13]](#footnote-13). В Конституции закреплены базовые нормы, обеспечивающие важнейшие конституционные права человека и гражданина в миграционной сфере: право каждого, кто законно находится на территории РФ, на свободное передвижение; выбор места пребывании и жительства в пределах РФ; право на свободный выезд из страны и беспрепятственный въезд в РФ (ст.27). Следует сказать, что на сегодняшний день в российском законодательстве количество нормативных актов в области миграции (в основном касающихся ее вынужденной составляющей), насчитывает более десятка федеральных законов, свыше ста действующих указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных актов различных министерств и ведомств, а также несколько десятков межгосударственных и межправительственных соглашений. Такое многообразие выдвигает на первый план задачу систематизации нормативного правового материала в области миграции. При этом его необходимо привести к структурному единообразию, отследить внутреннюю согласованность различных норм, а также осуществить мониторинг возможных пробелов и противоречий между федеральным и региональным законодательством и общепризнанными принципами и нормами международного права. Миграционная ситуация имеет тенденцию к изменению, в связи с чем миграционное законодательство требует постоянного совершенствования, как на федеральном, так и на региональном уровне.

### Важным шагом в развитии современной системы государственного регулирования миграции в Российской Федерации являются разработка и одобрение "Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года" от 13 июня 2012г. (утв. Президентом РФ). В настоящее время Концепция считается едва ли не единственным комплексным правовым актом, в соответствии с которым должна выстраиваться вся система миграционных отношений в России.

Утвержденная Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции, в ней определяются цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. Концепция разработана в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами страны во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики РФ, Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года, Стратегией национальной безопасности РФ до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами России, вытекающими из международных договоров в сфере миграции.[[14]](#footnote-14)

Разработка Концепции осуществлена с учетом отечественного и международного опыта в сфере управления миграционными процессами и обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации, внешней политики Российской Федерации и интеграционными процессами на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с общемировыми тенденциями глобализации. Концепция определяет следующие цели государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;

б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Концепция устанавливает следующие задачи государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;

б) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;

в) содействие развитию внутренней миграции;[[15]](#footnote-15)

г) содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;

д) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;

е) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

ж) противодействие незаконной миграции.

Концепция определяет основные направления международного сотрудничества Российской Федерации в сфере миграции, в числе которых предусматривается:

- расширение взаимодействия с международными организациями;

- создание условий для свободного перемещения и трудоустройства граждан в соответствии с международными соглашениями;

- гармонизация и унификация миграционного законодательства Российской Федерации;

- формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами с целью обмена информацией по вопросам миграции;

- выработка единых подходов по вопросу реадмиссии граждан третьих государств;

- развитие многостороннего и двустороннего взаимодействия в сфере миграции.

В ней определены основные этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации: первый этап - 2012-2015 гг., второй - 2016-2020 гг., третий - 2021-2025 гг.[[16]](#footnote-16)

Таким образом, современное миграционное законодательство России формировалось и формируется под влиянием различных тенденций. Существует необходимость реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в сфере миграции, постоянный поиск наиболее оптимальных правовых установлений, и адаптация международных стандартов, и попытки различных групп влияния приспособить миграционное законодательство к потребностям бизнеса. Решить данные проблемы призвана принятая концепция, она должна способствовать разрешению проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов.

1.3. Организационно – политическое обеспечение миграционной политики

Реализация миграционной политики предполагают наличие системы органов, обеспечивающих направляющее воздействие на данную группу миграционных процессов. Органы власти не только осуществляют нормативно-правовое регулирование этих процессов, но и реализуют значительный объем исполнительно-распорядительных полномочий, связанных с контролем и надзором за процессами перемещения людей, предоставления им различных государственных услуг. Органы государства обеспечивают защиту прав мигрантов от незаконных действий и решений других субъектов. Поэтому в круге принципиальных вопросов миграционного права необходимо рассмотреть вопрос о компетенции публичных институтов.[[17]](#footnote-17)

Миграционная политика в РФ осуществляется при помощи федеральной миграционной службы. Федеральная миграционная служба (ФМС России) является федеральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере миграции и осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

ФМС России подведомственно Правительству Российской Федерации.

Основными задачами ФМС России являются:

-реализация общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;

-совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности ;

-оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

-осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

-осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;

-разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

-исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

-осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации.

ФМС России разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, с последующим уведомлением Министерства внутренних дел Российской Федерации.[[18]](#footnote-18)

ФМС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам координации и контроля деятельности ФМС России, а также настоящим Положением.

Схема структурных подразделений УФМС России

## Руководитель ФМС России

Отдел по защите государственной тайны

Отдел организации мероприятий по мобилизационной подготовке, мобилизации и гражданской обороне

Управление по организации работы с соотечественниками и переселенцами

Финансово-экономическое управление

Управление правового обеспечения

Управление внешних связей

Управление по вопросам гражданства и видов на жительство

Организационно-аналитическое управление

Управление информационных технологий

Управление по работе с обращениями граждан и организаций

Управление собственной безопасности

Управление выработки стратегии предоставления государственных услуг гражданам Российской Федерации

Департамент по организации работы с иностранными гражданами

Организационно-административный департамент

Так же стоит отметить влияние на миграционные процессы благотворительных общественных организаций и национальных диаспор.

Национальные диаспоры (национально-культурные автономии, этнические общины, землячества) являются базовым фактором межнациональной стабильности в Российской Федерации, уникальным инструментом по формированию взаимоотношений России со странами ближнего и дальнего зарубежья.

При этом потенциал национальных организаций, зарегистрированных на территории РФ, используется бессистемно и реализуется не в полной мере – в основном в сфере гуманитарно-культурного обмена. Это не позволяет охватить весь спектр взаимодействия с соседними странами, связанный с политическими, экономическими, миграционными, информационными, образовательными, религиозными и иными аспектами.[[19]](#footnote-19)

Российская Федерация стоит на пороге нового периода развития национальных организаций, зарегистрированных на её территории, что может способствовать как усилению, так и ослаблению страны, в зависимости от точности работы с этой сложнейшей сферой.

Таким образом, организационно – политическое обеспечение миграционной политики в России носит разносторонний характер. Миграционные процессы регулируются как при помощи государственных органов, так и благотворительными организациями и национальными диаспорами. Такое сочетание требует объединения и координации деятельности различных некоммерческих организаций и экспертов, работающих в миграционной сфере, усиление информационного и консультационного взаимодействия с органами власти, работодателями, диаспорами

2. Опыт и пути совершенствования миграционной политики на примере Курганской области.

2.1. Опыт проведения миграционной политики на территории Курганской области.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2014 г. N 1502 О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В 2015 ГОДУ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВРЕМЕННОМУ СОЦИАЛЬНО-БЫТОВОМУ ОБУСТРОЙСТВУ ГРАЖДАН УКРАИНЫ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПОСТОЯННО ПРОЖИВАВШИХ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ, ПРИБЫВШИХ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЭКСТРЕННОМ МАССОВОМ ПОРЯДКЕ И НАХОДЯЩИХСЯ В ПУНКТАХ ВРЕМЕННОГО РАЗМЕЩЕНИЯ

2.2. Пути совершенствования реализации миграционной политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях миграция является одним из ключевых факторов глобализации, способных оказать как позитивное, так и негативное влияние на социально-экономическую обстановку в отдельном государстве, регионе и мире.

Неконтролируемые миграционные потоки, отсутствие социально-экономических условий адаптации мигрантов в принимающей стране, несовершенство миграционного законодательства и другие факторы свидетельствуют о кризисе миграционных систем отдельных государств.

В данном контексте России нужна в первую очередь собственная миграционная политика, соответствующая политическим, социально-экономическим, культурным и иным национальным особенностям. Без нее регулирование общественных отношений в сфере миграции становится бесцельным, абстрактным, способным принести скорее вред, чем пользу, национально-государственному строительству. В рамках данной политики как осмысленной целесообразности должна выстраиваться система политико-правового регулирования миграционных процессов, в том числе с учетом дискуссионности, конвенциональное™, исторического характера многих, в том числе ключевых, норм и принципов как национального, так и международного права.

Внутреннее перемещение граждан Российской Федерации не требует дополнительного правового регулирования, так как конституционные нормы конкретизированы федеральным законодательствам, в котором закреплены основные положения о праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства и места пребывания. Внешняя же миграция требует урегулирования в рамках взаимосвязи конституционно-правовых и административных мер. Как нам представляется, на сегодняшний день существует острая необходимость принятия на федеральном и региональном уровнях законов об основах миграционной политики. Данные нормативные правовые акты должны закрепить понятие, основные направления миграционной политики, содержание миграционных отношений и их субъектный состав, четко разграничить полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере миграции, определить правовой статус негосударственных субъектов миграционных отношений.

Миграционная политика государства должна осуществляться в соответствии с принятыми на федеральном уровне программами, которые должны быть научно обоснованными и отвечать реалиям настоящего времени, а также учитывать перспективы развития общественных отношений в сфере миграции населения. Государственное регулирование миграционных процессов по своей сути носит территориально-дифференцированный характер, поскольку в разных местностях, объединенных по региональному, или по типологическому, принципу, существуют разные миграционные проблемы. Это свидетельствует о том, что цели государственного регулирования миграционных процессов и методы их достижения различны. Они должны опираться на согласованные между собой правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере миграции населения. К таковым относятся общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, а также внутренние акты, принятые на их основе. Требуется действенное правовое регулирование миграционных процессов, осуществление при помощи всей системы правовых средств воздействия на общественные отношения в сфере миграции населения, на поведение как самих мигрантов, так и представителей правоохранительных органов, вступающих с ними в определенные правовые отношения.

1. <Социология управления> /Атисков Олег Александрович; [Рос. ун-т дружбы народов]. - Москва, 2012. - 26 с.; [↑](#footnote-ref-1)
2. Т.В. Сизанова проблемы социальной работы в сфере миграции// Инновационная наука.-2015.-№8. – 162 с.; [↑](#footnote-ref-2)
3. Колобов О.А., Агеев К.В. Политика по отношению к мигрантам президента Франции Н.Саркози как инструмент электоральной борьбы на своременном этапе// Вестник Нижегородского университета им.Н.И.Лобачевского. 2011, №1, С. 322-328 [↑](#footnote-ref-3)
4. Журнал вопросы безопасности № 3 2013г. Волохов В. А.

   Концепция государственной миграционной политики России – основа миграционной безопасности страны [↑](#footnote-ref-4)
5. Рощин Ю.В. Миграция населения и Россия. (Роль и значение миграционных процессов в миграционной политики в прошлом, настоящем и будущем Российского государства): учебное пособие.-М.: ГУУ, 2007. С.196 [↑](#footnote-ref-5)
6. Демографический понятийный словарь / Под ред. А.А. Рыбаковского [↑](#footnote-ref-6)
7. Маргулян Я. А. Социальная политика: учебник. — СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2011. — 236 с. [↑](#footnote-ref-7)
8. Коваленко А. Так и ехать или нет\\Эксперт Урал.-2012.-№37.-с.-27 [↑](#footnote-ref-8)
9. А. А. Акмалова В. М. Капицын Социальная работа с мигрантами и беженцами. Учебное пособие. – М.:Инфра, 2011. – 67 с. [↑](#footnote-ref-9)
10. Акмалова А. А., Капицын В. М. Социальная работа с мигрантами и вынужденными переселенцами.- М.,2011. [↑](#footnote-ref-10)
11. Эдилова Р. Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления / Р. Э. Эдилова // Молодой ученый. — 2012. — №2. — С. 204-206. [↑](#footnote-ref-11)
12. Прыткова Ю. И. Современная миграционная политика РФ по отношению к странам участницам СНГ: Автореф. Дисс…канд. полит. наук. Нижний Новгород; 2011. с. 14. [↑](#footnote-ref-12)
13. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Парламентская газета, №4, 23-29, 01.2009. [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральная миграционная служба [офиц. сайт]. URL:http://www.fms.gov.ru/ [↑](#footnote-ref-14)
15. Указ Президента РФ №1351 от 9.10.2007(ред. от 01.07.2014) Концепция демографической политики Российской федерации «Об утверждении Концепции демографической политики Российской федерации на период до 2025 года» //СПС КонсультантПлюс [↑](#footnote-ref-15)
16. Базавлюк В. Н. Проблемы реализации миграционной политики Российской федерации: Автореф. дисс…канд. экон. наук. Москва, 2013. с. 22. [↑](#footnote-ref-16)
17. Федотова М.С.//Современная миграционная политика РФ. - 2010.-№3.-с. 36-37. [↑](#footnote-ref-17)
18. Федеральная миграционная служба [офиц. сайт]. URL:http://www.fms.gov.ru/ [↑](#footnote-ref-18)
19. Акмалова А. А., Капицын В. М. Социальная работа с мигрантами и вынужденными переселенцами.- М.,2011.-с. 17-19. [↑](#footnote-ref-19)