**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ……………………………………………………………………..3

ГЛАВА 1. ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ И ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ………………………….…….…5

1.1. Понятие и общие условия назначения трудовых пенсий в Российской Федерации……………………………………………………………………….5

1.2. Виды пенсии………………………………………………………………7

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ………………………….15

2.1. Обращение за назначением трудовой пенсии………………………….15

2.2. Общие правила выплаты, перерасчета и доставки пенсии……………19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ………………………………………………………………..23

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ…………………………..26

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей и в иных случаях установленных законом.

Социальное обеспечение – это форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Пенсионное обеспечение – неотъемлемая часть социального обеспечения. Правовое государство должно проявлять максимальную заботу о своих гражданах в данной области.

Пенсионное обеспечение граждан в России – комплексная система, функционирующая на базе законодательных актов государства, принятых с целью защитить гражданина в сложные периоды его жизни. Важной составляющей данной системы, является регулирование вопросов порядка назначения и выплаты гражданам трудовых пенсий по старости.

На современном этапе пенсионная система переживает период преобразований. С 1 января 2002 года вступил в действие новый закон Российской Федерации о порядке и условиях пенсионного обеспечения граждан – Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. №173-ФЗ (ред. от 04.06.2014 № 145-ФЗ). Этот закон формирует новую правовую основу института трудовых пенсий: устанавливает их виды и структуру.

С 1 января 2010 г. процесс реформирования пенсионной системы активизировался. Продолжается он и по сей день. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации разработана Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации (далее - Стратегия), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года №2524-р, в которой представлены новые принципы и положения условий назначения и исчисления размеров трудовых пенсий – так называемая «пенсионная формула».

Проблема исследования данной темы состоит в том что, несмотря на все «плюсы», о которых нам говорят разработчики формулы, до конца неясно, действительно ли произойдет повышение общего уровня благосостояния пенсионеров в России и каждого отдельного пенсионера, в частности, благодаря «новому» подходу к назначению пенсий.

В этой связи изучение пенсионного законодательства в рассматриваемой области особенно актуально.

Цель работы – на основании действующего законодательства, опираясь на научные труды рассмотреть и проанализировать порядок назначения и выплаты трудовых пенсий.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие трудовых пенсий по старости,

- исследовать основные условия, необходимые для назначения пенсии по старости,

- рассмотреть основные положения порядка назначения и выплаты трудовых пенсий по старости.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ И ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

* 1. Понятие и общие условия назначения трудовых пенсий в Российской Федерации

В целях обеспечения конституционного права каждого на получение пенсии законодатель вправе, как это вытекает из статьи 39 (часть 2) Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993) (далее – Конституция), определять механизм его реализации, включая закрепление в законе порядка исчисления пенсий, соблюдая при этом конституционное требование о недопустимости издания в Российской Федерации законов, отменяющих или умаляющих права граждан.

Назначение трудовых пенсий производится в рамках системы обязательного социального страхования, неотъемлемой составной частью которой является обязательное пенсионное страхование.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской федерации»[[1]](#footnote-1) (далее - Закон №167-ФЗ) под обязательным пенсионным страхованием понимается система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка, получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения, то есть трудовых пенсий.

В свою очередь обязательное страховое обеспечение устанавливается при возникновении страховых случаев, в качестве которых применительно к обязательному пенсионному страхованию признается достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Согласно статье 9 Закона №167-ФЗ установление и выплата по обязательного пенсионному страхованию осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Таким образом, основания возникновения и порядок реализации права граждан на трудовые пенсии устанавливаются Федеральным законом от 17.12.2001 №173-ФЗ[[2]](#footnote-2) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Закон №173-ФЗ). При этом согласно статье 1 в случаях, предусмотренных Законом №173-ФЗ, Правительство РФ определяет порядок реализации права граждан РФ на трудовые пенсии и условия установления указанных пенсий отдельным категориям граждан. Таким образом, реализуется право на трудовую пенсию граждан, осуществлявших педагогическую, лечебную и творческую деятельности.

Статьей 2 Закона №173-ФЗ, дано определение понятию трудовая пенсия: это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц - заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Изменение условий и норм установления, а также порядка выплаты трудовых пенсий осуществляется не иначе как путем внесения изменений и дополнений в Закон №173-ФЗ.

Вместе с тем, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные Законом №173-ФЗ, применяются правила международного договора Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных Законом №173-ФЗ, Правительство Российской Федерации определяет порядок реализации права граждан Российской Федерации на трудовые пенсии и условия установления указанных пенсий отдельным категориям граждан. В целях единообразного применения указанного Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Обращение за назначением трудовой пенсии (части трудовой пенсии) может осуществляться в любое время после возникновения права на трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) без ограничения каким-либо сроком.

Как указывалось выше в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании страховым случаем, наступление которого порождает обязанность страховщика (ПФР) осуществлять выплату страхового обеспечения, т.е. пенсии, является достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности и потеря кормильца[[3]](#footnote-3).

* 1. Виды пенсии

Трудовые пенсии назначаются и выплачиваются в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях», который содержит следующие виды пенсий:

* трудовая пенсия по старости;
* трудовая пенсия по инвалидности;
* трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

До 2010 года взносы в ПФ учитывались как составная часть единого социального налога.

С 1 января 2010 года — ЕСН отменен, вместо него установлены прямые страховые взносы работодателей (страхователей) в три внебюджетных фонда: ПФР, ФОМС и ФСС. В 2010 году совокупный объём страховых взносов сохранится на уровне ставки ЕСН — 26 %, из которых 20 % будут направляться в Пенсионный фонд РФ (на обязательное пенсионное страхование)[[4]](#footnote-4). При этом взносы будут уплачиваться с годового заработка до 415 тысяч рублей. В случае, если годовой заработок превышает 415 тысяч рублей, взносы сверх 415 тысяч рублей не взимаются, но и пенсионные права сверх этой суммы не формируются. С 2011 года размер совокупных взносов возрос до 34 %, из которых 26 % составят отчисления по обязательному пенсионному страхованию. Эта система позволяет существенно увеличить уровень пенсий в стране. Для лиц, полностью попадающих под действие страховой системы, коэффициент замещения пенсией зарплаты, с которой уплачивались страховые взносы, составит не менее 40 % после 30 лет уплаты этих взносов при наступлении страхового случая (то есть старости, определяемой путем достижения гражданином установленного законодательством возраста. Общеустановленный возраст выхода на пенсию составляет 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. С 2017 года для государственных служащих пенсионный возраст будет поэтапно увеличиваться – на шесть месяцев ежегодно, пока не достигнет предельного (в 2032 году женщины получат право на страховую пенсию в 63 года, а мужчины в 2026 году – в 65 лет).

Изменения внесены в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ[[5]](#footnote-5) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части увеличения стажа за выслугу лет и в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ (последняя редакция) «О страховых пенсиях» в части увеличения возраста выхода на страховую пенсию по старости государственным служащим и в другие законы, касающиеся государственной службы.

Федеральный закон от 23.05.2016 г. №143-ФЗ (последняя редакция) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан», согласно которому государственным служащим увеличивается возраст выхода на страховую пенсию по старости и стаж выслуги лет для назначения пенсии, вступил в силу с 1 января 2017 года. Федеральным законом №166-ФЗ[[6]](#footnote-6) в новой редакции установлен минимальный стаж для госслужащих всех категорий, который потребуется для выхода на пенсию за выслугу лет. Постепенно он будет увеличиваться с 15 до 20 лет – на 6 месяцев ежегодно. Планка будет повышаться постепенно до 2026 года, как и в случае с пенсионным возрастом. С 2017 года госслужащим увеличен предельный возраст пребывания на государственной службе: с 1 января 2017 года он составил 65 лет вместо 60. Также с 2009 года у граждан появилась возможность делать добровольные взносы на накопительную часть пенсии. Законом предусмотрены две стороны софинансирования взносов гражданина государство (которое удваивает сумму не менее 2 тыс., но не выше 12 тыс. рублей) и работодатель (который на софинансирование взносов работника до 12 тысяч рублей получает налоговый вычет).

Правила повышения пенсионного возраста для назначения страховой пенсии распространяются только на действующих госслужащих. Как только гражданин освобождается от замещаемой должности, положения данной нормы перестают к нему применяться, и он может рассчитывать на страховую пенсию (в том числе досрочную) с учетом общеустановленного возраста на пенсию[[7]](#footnote-7).

Для мужчин и женщин старше указанного возраста трудовая пенсия по старости состоит только из страховой части.

Размер каждой части исчисляется и изменяется по определенным правилам.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца состоит только из одной части страховой.

Вместо базовой части трудовой пенсии введен фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии, который будет в дальнейшем повышаться в зависимости от продолжительности страхового стажа (более 30 лет у мужчин и 25 лет у женщин) на 6% за каждый год сверх этого стажа.

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии стабилен, но может быть изменен с учетом возраста, группы инвалидности или наличия иждивенцев.

Размер страховой части пенсии исчисляется в зависимости от продолжительности страхового стажа и заработной платы, учтенных в системе персонифицированного учета, и периодически индексируется.

Коэффициент индексации страховой части пенсии определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Право на перерасчет страховой части трудовой пенсии с учетом поступивших страховых взносов возникает у работающего пенсионера через 12 месяцев после первоначального назначения или перерасчета страховой части трудовой пенсии.

Накопительная часть является составной частью трудовой пенсии, которая зависит от суммы страховых взносов, поступивших за застрахованное лицо, и инвестиционного дохода, которые подлежат ежегодной индексации с учетом доходов от инвестирования указанных страховых взносов и изменения ожидаемого периода выплаты пенсии.

Следует отметить, что отчисления заработной платы на накопительную часть идут на формирование только вашей будущей пенсии.

И только этой частью пенсии можно распорядиться самостоятельно:

оставить ее в ведении государства для инвестирования или

передать в управление частным управляющим компаниям.

Застрахованные лица имеют право отказаться от получения накопительной части трудовой пенсии из ПФР и передать свои накопления в негосударственный пенсионный фонд (НПФ)[[8]](#footnote-8).

Суммы накопительных страховых взносов не предназначены для финансирования ныне получаемых пенсий. Они инвестируются с целью получения дохода и учитываются в специальной части индивидуального лицевого счета (ИЛС).

Фактическая выплата накопительной части трудовой пенсии осуществляется с 2013 г., т.е. со времени, когда пенсионного возраста достигнула первая категория граждан, с заработной платы которых уплачивались страховые взносы на нее.

Это касается лиц определенного возраста: мужчин и женщин, родившихся в 1967 г. и позже, поэтому в настоящее время эта норма для обычных пенсий по старости практического значения не имеет.

Пенсионер имеет право на накопительную часть трудовой пенсии только при условии уплаты страховых взносов на ее финансирование[[9]](#footnote-9).

Страховая и накопительная части подвижны. Их изменение зависит и определяется размером страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию и размером прибыли от капитализации накопленных и временно свободных средств.

Трудовая пенсия по старости – денежная ежемесячная выплата, которая назначается людям, достигшим определенного возраста, установленного законом, и имеющим соответствующий трудовой стаж. Имеет цель компенсации заработной платы или другого дохода, который был характерен для периода трудовой деятельности. Пенсия по старости складывается из отдельных составных частей: базовой; страховой; накопительной. Размеры пенсии и порядок выплаты определяет Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ»[[10]](#footnote-10). Трудовая пенсия по старости может выплачивать после достижения определенного возраста, а также при условии наличия не менее пяти лет страхового стажа. Некоторые категории граждан имеют право выхода на пенсию в более раннем возрасте. Это относится к тем, кто: - работал в особых условиях, - в районах Крайнего Севера, - выполнявшим определенную деятельность на протяжении установленного срока (медицинские, педагогические работники) – пенсии за выслугу лет, - отдельные категории инвалидов, - многодетные матери. Базовая часть устанавливается в твердой сумме (это так называемый общий размер). На ее размер оказывают такие факторы: инвалидность, достижение восьмидесятилетнего возраста, наличие иждивенцев. В данном случае устанавливается повышенный размер пенсии. При наличии одновременно нескольких факторов размер пенсии устанавливается в еще большей сумме.

Социальная пенсия по старости. Социальная пенсия по старости предполагается государством к выплатам гражданам, которые достигли 65 и 60 лет (для мужчин и женщин) и не имеют трудового стажа в пять лет, а также гражданам малочисленных народов Севера, которые достигли возраста 55 и 50 лет (для мужчин и женщин)[[11]](#footnote-11). Социальная пенсия по старости предназначается для получения нетрудоспособными гражданами, достигшими преклонного возраста и не имеющими права на получение трудовой пенсии. Для данной категории граждан социальная пенсия фактически является единственным источником материального обеспечения.

Характерно, что социальная пенсия по старости может выплачиваться с возраста, превышающего на пять лет общепринятый пенсионный возраст. Досрочно социальную пенсию (как, например трудовую по старости) получить нельзя. Право на получение государственных выплат имеют только граждане РФ, кроме того иностранные граждане и лица без гражданства, которые постоянно проживают на территории РФ. Получать такое пособие от государства гражданин может после подачи заявления на получение социальной пенсии. Существую некоторые особенности, которыми корректируется социальная пенсия по старости. Такие выплаты не производятся в случаях, когда лица, достигшие 65 и 60 лет (для мужчин и женщин) заняты на выполнении работ или другой оплачиваемой деятельности по гражданско-правовому договору. То есть, для получения государственного пособия по старости граждане должны официально не числиться как работающие.

Трудовая пенсия по инвалидности

Трудовая пенсия по инвалидности начисляется при установлении инвалидности 1, 2 или 3 групп и при наличии хотя бы одного дня страхового стажа. Если инвалидность установлена без ограничений к трудовой деятельности, то прав на пенсию по инвалидности нет. Если стаж полностью отсутствует, то назначается только государственная социальная пенсия.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца

В случае потери кормильца трудовая пенсия начисляется нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, которые состоят на его иждивении. Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» определяются источники финансирования трудовой пенсии[[12]](#footnote-12).

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Обращение за назначением трудовой пенсии

Общие правила назначения пенсии регулирует Закон №173-ФЗ, но детально процедуру обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии), процедуру рассмотрения территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) этих обращений регулирует административный регламент[[13]](#footnote-13), утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 12.12.2011 №1521н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[[14]](#footnote-14) (далее – Регламент). В указанном регламенте содержатся ответы на вопросы о том, в какой компетентный орган следует обращаться гражданину за пенсией при возникновении права на неё; в каком порядке и в какие сроки рассматривает орган заявление и документы гражданина; какие документы гражданину самому следует представить для назначения пенсии, а какие должен запрашивать территориальный орган ПФР, в порядке межведомственного взаимодействия.

Порядок назначения пенсий и перерасчета размера пенсий, перехода (перевода) с одной пенсии на другую, правила учета выплатных дел регламентированы Правилами, утвержденными Постановлением Министерства труда и социального развития РФ и Пенсионного фонда РФ от 27.02.2002 г. №17/19пб (ред.от 28.04.2010)[[15]](#footnote-15) (Далее – Постановление №17/19пб).

Действие Регламента и Правил распространяется на граждан РФ, а также на иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на пенсию в соответствии с гражданством РФ.

В соответствии с указанными документами, заявление о назначении трудовой пенсии по старости подается в территориальный орган ПФР по месту жительства, либо по месту пребывания, либо по месту фактического проживания гражданином лично, либо через представителя[[16]](#footnote-16), либо направив его почтой. При этом, к заявлению должны быть приложены все необходимые для назначения документы в оригинале, либо их копии, заверенные нотариально. Перечень необходимых документов содержится в Регламенте.

Содержащийся в Регламенте исчерпывающий перечень документов не является ноу-хау разработчиков указанного нормативного документа. Еще 27 февраля 2002 года постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда РФ №16/19па был утвержден перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[[17]](#footnote-17).

Перечень разработан в целях подробного регламентирования состава необходимых документов при установлении, в том числе, трудовых пенсий по старости.

Форма заявления о назначении пенсии содержится также в Регламенте, является единой на всей территории РФ[[18]](#footnote-18).

Необходимо отметить, что несмотря на то, что в результате изменений, происходящих в пенсионной системе России, первостепенное значение для установления пенсии приобретают сведения индивидуального (персонифицированного) учета, основным документом, подтверждающим страховой стаж гражданина, является, по прежнему, трудовая книжка[[19]](#footnote-19). Вместе с тем, в соответствии со ст. 13 Закона №173-ФЗ, при подсчете страхового стажа периоды работы и (или) иной деятельности, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" подтверждаются документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, после регистрации - на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Согласно ст. 4 Закона №173-ФЗ обращение за назначением трудовой пенсии может осуществляться в любое время после возникновения права на пенсию без ограничения каким-либо сроком. В то же время, у гражданина есть право обратиться с заявлением о назначении за 1 месяц до наступления права на трудовую пенсию по старости. При этом, трудовая пенсия по старости назначается со дня обращения, но не ранее дня возникновения права на неё.

Закон №173-ФЗ и правила, утвержденные Постановлением 17/19пб четко регламентируют порядок и сроки принятия территориальным органом решения и назначении пенсии. Заявление о назначении рассматривается не позднее чем через 10 календарных дней со дня приема заявления со всеми необходимыми документами. Если к заявлению не были приложены все необходимые документы, то срок в 10 дней исчисляется со дня приема дополнительных документов.

Учитывая, что прием заявленияо назначении пенсии у гражданина – это государственная услуга, и, в соответствии с Законом 210-ФЗ[[20]](#footnote-20), уполномоченный орган не вправе отказать в предоставлении государственных услуг, следует, что территориальный орган РФР не вправе отказать гражданину в приёме заявления.

Вместе с тем, при отсутствии у заявителя права на назначение трудовой пенсии по старости, территориальный орган выносит решение об отказе в назначении. В случае отказа в удовлетворении заявления о назначении пенсии, пенсионный орган не позднее чем через 5 календарных дней обязан известить об этом заявителя. При этом решение должно быть мотивированным, т.е. содержать причины отказа. Территориальный орган ПФР обязан возвратить заявителю все документы и разъяснить ему порядок обжалования решения. Согласно ст. 18 Закона №173-ФЗ, решение может быть обжаловано в вышестоящей организации ПФР (по отношению к органу, вынесшему решение) и (или) в суд.

Трудовые пенсии по старости назначаются бессрочно (пп. п.6 ст. 19 Закона №173-ФЗ).

Кроме указанных выше общих правил назначения трудовой пенсии по старости, имеются специальные, регулирующие порядок назначения пенсии отдельным категориям граждан: выехавшим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации; иностранным гражданам и лицам без гражданства, в том числе, по нормам международных договоров и соглашений.

2.2. Общие правила выплаты, перерасчета и доставки пенсии

Общие правила выплаты и доставки трудовых пенсий установлены федеральными законами от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а нормы об организации выплаты и доставки пенсий учитывают также положения федерального закона от 15.12.2001 №167-ФЗ[[21]](#footnote-21) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Согласно пункту 1 статьи 18 закона от 17.12.2001, назначение, перерасчет размеров и выплата трудовых пенсий, а также организация их доставки осуществляются территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата и доставка трудовой пенсии осуществляются по новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в паспортно- визовой службе районных отделов внутренних дел.

На практике это означает, что по установленным правилам при смене места жительства пенсионер должен предпринять следующие действия:

– сняться с регистрационного учета по прежнему адресу (более устоялось в головах пожилого поколения – выписаться со старого адреса);

– встать на регистрационный учет в органах МВД по новому месту жительства или месту пребывания (попросту прописаться в ЖЭКе или паспортном столе районного отдела внутренних дел);

– обратиться с заявлением о запросе пенсионного дела по новому месту жительства, представив паспорт или другой документ с отметкой органов внутренних дел[[22]](#footnote-22).

Как будет доставляться пенсия по месту проживания, зависит от желания самого пенсионера. Доставка может производиться органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, местным отделением федеральной почтовой связи или кредитной или иной организацией.

Ранее не допускалось перечисление пенсии по вкладам в иные кредитные организации, кроме Сберегательного банка РФ. В настоящее время по личному заявлению пенсионера, представленному в территориальное управление (отдел) Пенсионного фонда РФ, возможно перечисление на счет по вкладу как в Сберегательный банк РФ, так и в любую иную кредитную организацию, в том числе и в коммерческий банк, но при условии расположения ее в районе обслуживания территориального органа Пенсионного фонда РФ и наличия открытого счета по вкладу в указанной организации. Всем пенсионерам следует учесть, что учреждения Пенсионного фонда РФ не несут ответственности по суммам, перечисленным в коммерческий банк и по каким-либо причинам, не выплаченным получателю пенсии.

Выплата пенсии через отделения федеральной почтовой связи имеет свои особенности. Трудовая пенсия за текущий месяц организациями федеральной почтовой связи доставляется в течение определенного «выплатного периода». Согласно инструкции по организации процесса выплаты пенсии и по многолетней сложившейся практике этот период в Ярославской области установлен с 1-го по 25-е число каждого месяца. В целях упорядочения своей деятельности и удобства обслуживания населения почтовыми отделениями по согласованию с территориальным управлением Пенсионного фонда Российской Федерации составляется график доставки трудовых пенсий. В соответствии с ним каждому получателю трудовой пенсии устанавливается определенное число месяца, в которое ему ежемесячно будет доставляться трудовая пенсия на дом. Об этом сообщается получателю при первой выплате пенсии. Доставка пенсии в числа, приходящиеся на выходные и праздничные дни, производится досрочно, в предшествующие рабочие дни, но в пределах текущего месяца. Выплата пенсии по заявлению пенсионера, поданному в почтовое отделение, может производиться и непосредственно в операционных кассах учреждения связи в установленные графиком дни или позднее.

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно статье 185 Гражданского кодекса РФ[[23]](#footnote-23), доверенность должна быть нотариально заверена. Доверенность на получение пенсий может быть также удостоверена организацией, в которой доверитель работает или учится, жилищно- эксплуатационной организацией по месту его жительства и администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на лечении. Срок действия доверенности не может превышать трех лет. Если срок в доверенности не указан, она сохраняет силу в течение года со дня ее совершения.

Новым в пенсионном законодательстве является то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 18 закона №173-ФЗ от 17.12.2001 выплата трудовой пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока доверенности только при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта его регистрации по месту получения трудовой пенсии. Подтвердить факт регистрации пенсионер обязан лично, обратившись в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту получения пенсии. В случае невозможности обратиться лично можно представить нотариально заверенные документы. Если по истечении года подтверждающие данные о регистрации пенсионера отсутствуют, выплата пенсии доверенному лицу приостанавливается.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, можно сделать выводчто, основным видом социального обеспечения нетрудоспособных граждан является пенсионное обеспечение. Эффективно функционирующая система пенсионного обеспечения как часть системы социальной защиты должна опираться на совершенное пенсионное законодательство, действенный механизм управления этой отраслью социальной сферы, а также на общеэкономические пропорции, определяющие и задающие ее развитие. Именно уровень пенсионного обеспечения в значительной степени определяет образ жизни пожилых людей, их участие в экономической деятельности, что повышает ответственность государственных органов (в том числе законодательных) за принимаемые решения и требует учета всех обстоятельств жизни лиц пожилого возраста и нетрудоспособных граждан. Трудовые пенсии как вид социального обеспечения имеют ряд отличительных признаков по сравнению с другими выплатами. Согласно ст. 17 Закона о трудовых пенсиях размер трудовой пенсии определяется на основании соответствующих данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, по состоянию на день, в который этим органом выносится решение о назначении трудовой пенсии, и в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими на эту дату.

Изучение нормативно- правовых актов по данной проблеме подтверждают гипотезу о том, что пенсионное обеспечение будет более качественным и эффективным при наличии следующих факторов: увеличения размера пенсии за счет внесения изменений и дополнений в нормативно-правовую базу, большего количества информации в отношении пенсионного обеспечения в средствах массовой информации и на предприятиях обслуживания пенсионеров, более глубокого изучения проблем людей, выходящих на пенсию и разработки предложений по улучшению качества обслуживания лиц, впервые обратившихся за назначением трудовой пенсии.

Основным документом, регламентирующим порядок назначения, выплаты и доставки трудовых пенсий по старости, является Федеральный закон от 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Закон №173-ФЗ). Указанный закон не предусматривает каких-либо различий по условиям и нормам пенсионного обеспечения для отдельных категорий застрахованных лиц в зависимости от вида их деятельности или рода занятий.

Так, все действия пенсионного органа по назначению, выплате, доставке пенсий инициируются на основании заявления. Прием заявлений относится к сфере государственных услуг, соответственно, данный вид деятельности регламентирован в соответствии с требованиями Закона №210-ФЗ. Отказать в приеме заявления территориальный орган ПФР не вправе. Вместе с тем, пенсионный орган вправе вынести решение об отказе в назначении пенсии, по мотивированным основаниям. Заявитель, со своей стороны, вправе его обжаловать, в том числе, в суд. Выплату пенсии осуществляет пенсионный орган, доставку – организация или учреждение, выбранное пенсионером, закрепившим свой выбор в соответствующем заявлении. Несмотря на то, что законодатель установил правило выплаты пенсии в полном объеме, из пенсии могут производиться удержания, вне зависимости от желаний пенсионера.

Несмотря на постоянное индексирование пенсий, их повышение несоразмерно с инфляционными процессами в стране.

В настоящее время пенсионная система Российской Федерации проходит очередной этап реформирования, вызванный накопившимися проблемами. В качестве основных проблем пенсионного обеспечения обычно называют увеличивающийся дефицит бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, низкий размер пенсий.

Новая пенсионная формула призвана повысить роль трудового стажа при формировании пенсии и обеспечить адекватность пенсионных прав заработной плате.

В заключение хочется отметить что задачи, которые были поставлены-выполнены, а цель достигнута. И в ходе проведенного исследования можно сделать вывод, что:

1. Создание Пенсионного фонда Российской Федерации – необходимость в современной России. Пенсионный фонд основан как самостоятельный финансово-кредитный орган, денежные средства которого не входят в государственный бюджет, что дает возможность проводить своевременную индексацию пенсий и решать многие социальные программы. Но необходима целенаправленная деятельность Пенсионного фонда в решении главной проблемы – низкого уровня пенсий путем внесения изменений и дополнений в основные нормативно-правовые акты, регулирующие процесс назначения пенсий.

2. Недавно начавшийся новый этап реформирования пенсионной системы позволит создать механизм, обеспечивающий соответствие условий предоставления и установления размеров пенсии объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица, и повысить уровень социальной защищенности всех категорий граждан РФ.

3. Главной проблемой пенсионного обеспечения является низкий размер пенсий, который близок к прожиточному минимуму пенсионеров. Поэтому основной задачей пенсионного обеспечения, да и государства в целом является предоставление людям являющимися получателями пенсии достойного уровня жизни путем увеличения их размера. Таким образом, уровень трудовых пенсий в России нельзя считать достаточным для обеспечения материальной независимости пенсионера, а результаты реформирования пенсионной системы положительным образом отразится только на будущих поколениях пенсионеров.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993;

2. Гражданский Кодекс РФ;

3. Семейный Кодекс РФ;

4. Федеральный закон от 24.11.1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» (ред. от 07.03.2017 №30-ФЗ);

5. Федеральный закон РФ от 15.12.2001г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 19.12.2016 №456-ФЗ);

6. Федеральный закон РФ от 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 04.06.2014 №145-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 03.06.2004 №11-П, Определением Конституционного Суда РФ от 27.06.2005 №231-О, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 10.07.2007 №9-П, от 19.11.2012 №27-П, Федеральным законом от 28.12.2013 №400-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 19.11.2015 №29-П);

7. Постановление Правительства РФ «Об утверждении коэффициентов индексации с 01.02.2002 года базовой и страховой частей трудовой пенсии» от 24.01.2002 №42;

8. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий» от 24.07.2002г. №555 (последняя редакция от 24.03.2014);

Основная литература:

9. Г.В. Сулейманова, учебное пособие «Право соц. обеспечения», Феникс, Ростов на Дону, 2011г.

10. В.П. Галаганов, учебник «Право социального обеспечения». Москва, 2011г.

11. Куренной А.М. Правовое регулирование коллективных трудовых споров. - М., 2010.

12. Лушников А.М., Лушникова М.В. Охрана труда и трудоправовой контроль (надзор): научно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2015.

13. Лютов Н.Л. Российское трудовое законодательство и международные трудовые стандарты: соответствие и перспективы совершенствования: научно-практическое пособие. - М.: Центр социально-трудовых прав. 2012.

14. Международное трудовое право. К. Н. Гусов., Н. Л. Лютов. Учебник. М. Проспект. 2014

15. Миронова А. Н. Трудовые споры о прекращении трудового договора (теоретические споры и практические аспекты): монография. РПА Минюста России. - М.: РПА Минюста России. 2012

16. М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева, учебное пособие «Право социального обеспечения», Кнорус, Москва, 2012.

17. Петров А.Я. Заработная плата: практические аспекты трудового права. - М., 2013.

18. Право социального обеспечения России. / Отв. ред. Э.Г. Тучкова. - М.: Проспект, 2014.

19. Право социального обеспечения. / Под ред. д.ю.н. Ю.П. Орловского. Учебное пособие для бакалавров. - М.: Юрайт, 2014

20. Симонов В.И. Реализация права на гарантии и компенсации: трудоправовой аспект: Монография. М.: ИНФРА-М, 2013.

21. Трудовое право: учебник / под ред. Ю.П. Орловского/ - М.: Юрайт, 2014 г.

1. Федеральный закон от 15.12.2001 №167-ФЗ (ред. от 19.12.2016 № 456-ФЗ) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской федерации» [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ данный документ не применяется с 1 января 2015 года, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей указанному Федеральному закону [↑](#footnote-ref-2)
3. М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева, учебное пособие «Право социального обеспечения», Кнорус, Москва, 2012. [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 23.05.2016 г. №143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» (ред.от 29.12.2015 № 385-ФЗ) [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред.от 03.07.2016 № 227-ФЗ) [↑](#footnote-ref-6)
7. М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева, учебное пособие «Право социального обеспечения», Кнорус, Москва, 2011 [↑](#footnote-ref-7)
8. Трудовое право: учебник / под ред. Ю.П. Орловского/ - М.: Юрайт, 2014 г. [↑](#footnote-ref-8)
9. Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации // Налоговая политика и практика. - 2010. - № 12 (96). - С.33-34 [↑](#footnote-ref-9)
10. Горохов Б. А. Трудовые споры. Чему не учат студентов: учебно-практическое пособие-М.Проспект.2014 [↑](#footnote-ref-10)
11. Трудовое право: учебник / под ред. Ю.П. Орловского/ - М.: Юрайт, 2014 г. [↑](#footnote-ref-11)
12. Г.В. Сулейманова, учебное пособие «Право соц. обеспечения», Феникс, Ростов на Дону, 2011г. [↑](#footnote-ref-12)
13. В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 г. №210-ФЗ (ред.от 28.12.2016 № 471-ФЗ), органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. [↑](#footnote-ref-13)
14. Российская газета. №70. 30.03.2012. [↑](#footnote-ref-14)
15. Правила обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с федеральными законами "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Приложение к Постановлению Минтруда [↑](#footnote-ref-15)
16. Согласно ст. 182 Гражданского кодекса РФ, представительство может осуществляться в силу полномочия, основанного: на доверенности, на указании закона, на указании в акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. [↑](#footnote-ref-16)
17. Российская газета. №100. 05.06.2002. [↑](#footnote-ref-17)
18. Приложение №4 к Административному регламенту предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий в соответствии с федеральными законами "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 12 декабря 2011 г. №1521н [↑](#footnote-ref-18)
19. Постановление Правительства РФ от 24.07.2002 №555 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий» //Российская газета. №140. 31.07.2002 [↑](#footnote-ref-19)
20. Федеральный закон от 27.07.2010 210-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [↑](#footnote-ref-20)
21. Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 19.12.2016 № 456-ФЗ) [↑](#footnote-ref-21)
22. Колнооченко, Е. И. Российская пенсионная система: что с ней делать?/ Е. И. Колнооченко; Е. Т. Гурвич ; М. Э. Дмитриев// Журнал Бюджет. - 2011. - N 3 (99). - С.82-87 [↑](#footnote-ref-22)
23. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред.от 07.02.2017) ст.185 (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 100-ФЗ) [↑](#footnote-ref-23)