МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра «Правоохранительная деятельность»

Институт непрерывного образования

Многопрофильный колледж

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по дисциплине** «Начальная профессиональная подготовка

и введение в специальность»

**на тему** «Роль ОВД в защите прав, свобод и интересов граждан»

**специальность –** *40.02.02. «Правоохранительная деятельность»*

**Выполнил студент:** Колбякова А.Д.

**Группа:** 18КД2

**Проверил руководитель:** Тимошкин С. А.

**Работа защищена с оценкой \_**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Преподаватели** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С. А. Тимошкин

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И. В. Толстогузов

**Дата защиты** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Пенза, 2020

**СОДЕРЖАНИЕ**

[**ВВЕДЕНИЕ 3**](#_Toc34495618)

[**1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД 5**](#_Toc34495619)

[1.1. Понятие и основные направления деятельности ОВД 5](#_Toc34495620)

[1.2. Правовая основа деятельности ОВД 8](#_Toc34495621)

[1.3. Деятельность ОВД по охране прав и свобод граждан 14](#_Toc34495622)

[**2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ, СВОБОД И ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН 18**](#_Toc34495623)

[2.1. Охрана общественного порядка личной и общественной безопасности ОВД 19](#_Toc34495624)

[2.2. Проблемные вопросы определения роли ОВД в защите прав, свобод и интересов граждан 21](#_Toc34495625)

[2.3. Совершенствование деятельности ОВД по защите прав, свобод и интересов граждан 23](#_Toc34495626)

[**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 25**](#_Toc34495627)

[**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 27**](#_Toc34495628)

# ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена теоретической и практической значимостью вопросов, касающихся отражения механизма охраны правопорядка в реализации правоохранительной деятельности российского государства на различных исторических этапах.

Демократизация российской политико-правовой системы привела к необходимости изменения сущности правоохранительной системы, правоохранительной деятельности, изменения акцентов в самих понятиях.

Государство на протяжении многих десятилетий существовало в рамках приоритета государственных интересов над личностными, однако в связи с появлением идеи о выделении в качестве объектов правовой защиты частных интересов, прав каждого отдельного человека, существенным образом меняются и акценты в самих понятиях. Смысл новой государственной политики, строительство которой сегодня необходимо, - встраивание интересов личности в мир государства.

Конституционное закрепление прав и свобод человека и гражданина в качестве основных ценностей государства обусловливает их верховенство по отношению к ценностям публично-правового характера.

В существующих российских реалиях механизм реализации функций сталкивается с такими сложностями, как отсутствие правовой нигилизм населения. При этом возрастает роль органов внутренних дел, которые обеспечивают законные права и свободы граждан. В сложившейся ситуации становится очевидной необходимость проведения комплексных историко-правовых и теоретико-правовых исследований, посвященных выяснению вопроса охраны законных прав, свобод и интересов граждан в свете ее реализация в форме правоохранительной деятельности.

Вышеизложенное позволяет говорить об актуальности рассматриваемой проблематики и предопределяет выбор темы исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации законных прав, свобод и интересов граждан.

Предметом исследования является деятельность органов внутренних дел.

Цель исследования состоит в осуществлении комплексного анализа роли органов внутренних дел в защите прав, свобод и интересов граждан.

В связи с поставленной целью установлены следующие задачи:

- сформулировать понятие и сущность деятельности органов внутренних дел по защите прав и свобод граждан;

- раскрыть содержание основных функций органов внутренних дел по реализации прав и свобод граждан;

- разработать рекомендации, направленные на оптимизацию правоприменительной деятельности органов внутренних дел в механизме защиты прав и свобод граждан.

Методологическую основу составили принципы познания социальных явлений, основанные на законах материалистической диалектики. В качестве основных методов исследования использованы общенаучные методы: анализ, синтез, дедукция, индукция, восхождения от абстрактного к конкретному.

**1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД**

**1.1. Понятие и основные направления деятельности ОВД**

Полиция как составная часть органов внутренних дел в Российской Федерации представляет собой часть системы государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных законом.

Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности, на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов оперативно-служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника, работника органов внутренних дел, подразделений и организаций за состояние дел на порученном участке и выполнение отдельных поручений, а также взаимодействия с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

Основными задачами**органов внутренних дел РФ является:**

— обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

— организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений;

— обеспечение охраны общественного порядка;

— организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия;

— обеспечение безопасности дорожного движения;

— организация государственной охраны имущества и организаций;

— организация и осуществление контроля за частной детективной и охранной деятельности на территории РФ, а также деятельности ведомственной охраны;

— и другие задачи.

Таковы базовые принципы функционирования всей системы МВД. Однако ни среди задач, ни среди обязанностей полиции Закон о ней не называет неукоснительное соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Органы внутренних дел реализуют свою компетенцию по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в следующих основных направлениях или видах деятельности: административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной.

Административная деятельность органов внутренних дел (полиции) представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по организации работы служб и подразделений указанных органов и практическому осуществлению административно-правовыми способами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью.

В настоящее время более совершенного, чем приведенное определение административной деятельности органов внутренних дел не существует. Это та деятельность милиции, которая не является сыскной (оперативно-розыскной) или уголовно-процессуальной.

Административная деятельность органов внутренних дел, выступая в качестве самостоятельной функции данных органов, тесным образом пересекается с другими видами деятельности, осуществляемыми органами внутренних дел. При этом административная деятельность существенным образом отличается как от оперативно-розыскной, так и уголовно-процессуальной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» указанная деятельность осуществляется гласно и негласно путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также при конфиденциальном содействии граждан в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Главное назначение оперативно-розыскной деятельности состоит в том, чтобы преимущественно негласными методами обнаружить и собрать предметы и документы, несущие сведения о преступлении, найти лиц, могущих сообщить эти сведения.

Уголовно-процессуальная деятельность полиции - это деятельность органов дознания, осуществляемая в надлежащем процессуальном порядке для защиты граждан, общества от общественно опасных деяний путем проверки сведений о преступлениях, расследования уголовных дел.

Оперативно-розыскная деятельность полиции - это вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями полиции в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» в целях выявления, пресечения и раскрытия преступлений, лиц их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших граждан. Данная деятельность предшествует уголовно-процессуальной, как бы сопровождает ее и имеет важное значение для обеспечения процессуальных действий. Она носит вспомогательный характер и играет обслуживающую роль по отношению к уголовному процессу. Согласованное применение оперативно-розыскной деятельности полиции и процессуальных действий позволяет успешно раскрывать преступления.

Указанные виды деятельности органов внутренних дел тесно взаимосвязаны с административной деятельностью. К примеру, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности сотрудники ОВД могут применять в установленных законом случаях меры административного принуждения; охрана и конвоирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или взятых под стражу в ходе осуществления уголовно-процессуальной деятельности, обеспечивается в рамках административной деятельности специализированными подразделениями полиции.

Административная деятельность полиции, также как и оперативно-розыскная, часто предшествует уголовно-процессуальной, материалы административного производства выступают в качестве источников доказательств по уголовному делу, а сотрудники полиции, осуществляющие административную деятельность, являются свидетелями.

**1.2. Правовая основа деятельности ОВД**

Одно из центральных мест в системе правоохранительных органов Российской Федерации занимают **органы внутренних дел.**Они обеспечивают значительный объем работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, укреплению законности, защите прав и свобод человека, охране законных интересов государственных и негосударственных предприятий, организаций различных форм собственности и трудовых коллективов, по борьбе с преступностью и иными правонарушениями.

Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699, на МВД России возлагаются следующие основные **задачи:**

1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Систему органов внутренних дел возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации. Основными структурными звеньями этой системы являются министерства внутренних дел (МВД) республик, главные управления внутренних дел (ГУВД) и управления внутренних дел (УВД) краев, областей и других субъектов РФ.

**Правовой основой деятельности**МВД являются:

• Конституция РФ;

• федеральные законы, акты Государственной Думы;

• указы и распоряжения Президента РФ;

• постановления и распоряжения Правительства РФ;

• принципы и нормы международного права;

• международные договоры Российской Федерации;

• Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации;

• приказы, инструкции и другие нормативные акты МВД России.

Реализуя свои функции, МВД организует в масштабах Российской Федерации:

а) оперативно-розыскную деятельность в соответствии с Законом об оперативно-розыскной деятельности, экспертно-криминалистическую деятельность органов внутренних дел;

б) расследование преступлений (в форме дознания и предварительного следствия) по уголовным делам, отнесенным уголовно-процессуальным законом к компетенции дознавателей органов внутренних дел;

в) обеспечивает исполнение органами внутренних дел уголовнопроцессуальных обязанностей.

МВД России осуществляет руководство криминальной полицией, полицией общественной безопасности и другими службами, в чего оказывает помощь подведомственным органам внутренних дел в выявлении, раскрытии и расследовании преступлений; проводит в пределах компетенции органов внутренних дел работу по выявлению, раскрытию и расследованию тяжких преступлений, носящих межрегиональный характер или имеющих особое общественное значение; осуществляет меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотиков; участвует в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, контрабандой, по охране Государственной границы РФ, обеспечению безопасности представительств иностранных государств.

МВД организует на территории Российской Федерации розыск лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством; идентификацию неопознанных трупов, розыск похищенного имущества. В необходимых случаях МВД координирует деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений и иных правонарушений, охране общественного порядка.

Отдельными структурными подразделениями МВД обеспечивается выполнение требований паспортно-визовой и лицензионно-разрешительной систем, установление правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, этими структурами осуществляются охрана объектов собственности по договорам, выдача разрешений (лицензий) на занятие частной детективной и охранной деятельностью и контроль за ней.

Структурными подразделениями МВД России осуществляется разработка правил, стандартов и иных нормативов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В пределах своей компетенции МВД принимает меры по совершенствованию организации движения, предупреждению дорожно-транспортных происшествий, реализации межправительственных соглашений о развитии международного автомобильного сообщения; организует работу по регистрации и учету автомототранспортных средств, выдаче удостоверений на право управления автомототранспортом.

Органы внутренних дел осуществляют деятельность по социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание, утративших социально полезные связи.

Работе по раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений и правонарушений в значительной степени помогают формируемые и ведущиеся министерством справочно-информационные фонды и учеты, интегрированные банки данных оперативно-справочного, розыскного и криминалистического назначения, необходимые для эффективной деятельности органов внутренних дел. На это же направлена организованная ведомственная статистика преступлений и административных правонарушений.

По вопросам организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью МВД России налаживает и осуществляет контакты с правоохранительными органами зарубежных государств. С этой целью оно сотрудничает в установленном законом порядке с правительственными и правоохранительными органами зарубежных стран, а также с зарубежными и международными неправительственными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел; участвует в подготовке проектов международных договоров и соглашений; организует их выполнение по вопросам, относящимся к ведению МВД.

МВД России подчиняется Президенту РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией и законодательными актами Российской Федерации, а также Правительству РФ.

**1.3. Деятельность органов внутренних дел по охране прав и свобод граждан**

Прямое указание ст. 2 Конституции РФ на то, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, подчеркивает, что во взаимоотношениях человека, общества и государства приоритет принадлежит правам и законным интересам личности.

Демократические основы российского правового поля признают личные права и свободы человека естественными и, как следствие этого, и государство в лице всех своих органов признает принадлежащие человеку и гражданину в силу рождения или в силу гражданства неотъемлемые и неотчуждаемые права и свободы. Государство обязано соблюдать эти права и свободы (не нарушать и создавать все условия для их надлежащей реализации) и защищать всеми доступными, разрешенными законом способами.

Согласно ст. 2 Конституции РФ, социальное назначение полиции заключается в создании состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

В то же время полиция является составной частью государственной системы социального обслуживания населения в сфере правоохраны и призвана обеспечивать организацию правомерного и безопасного поведения граждан. Любое направление человеческой жизни соприкасается с системой охраны и защиты внутренних дел, т.к. МВД России:

- формирует на основе анализа и прогнозирования состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов основные направления государственной политики в установленной сфере деятельности; разрабатывает и осуществляет меры по ее реализации;

- организует и осуществляет оперативно-розыскную и экспертно-криминалистическую работу органов внутренних дел, осуществляет непосредственное руководство криминальной полицией и следственными подразделениями;

- организует и осуществляет розыск лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания уголовных наказаний, призыва на военную службу, без вести пропавших и иных лиц, идентификацию неопознанных трупов, а также розыск похищенного имущества; осуществляет меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, незаконными вооруженными формированиями; обеспечивает проведение государственной дактилоскопической регистрации; принимает участие в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- руководит деятельностью Государственной автомобильной инспекции безопасности дорожного движения, организует учет дорожно-транспортных происшествий и в пределах своей компетенции принимает меры по их предупреждению, участвует в разработке правил, стандартов и иных нормативов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, организует работу, связанную с допуском автомототранспортных средств, а также водителей к участию в дорожном движении, т.е. осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- организует деятельность органов внутренних дел по выдаче (аннулированию) лицензий, разрешений на занятие определенными видами деятельности, производствами, работами (оказанием услуг), подлежащими лицензированию в системе министерства, а также по контролю над осуществлением этих видов деятельности, производств, работ (услуг), в частности, обеспечивает контроль частной детективной и охранной деятельности, а также деятельности ведомственной охраны; - организует деятельность органов внутренних дел, связанную с вопросами гражданства РФ, свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, выезда за ее пределы и въезда на ее территорию, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства;

- организует производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел и внутренних войск;

- разрабатывает и проводит мероприятия по совершенствованию охраны общественного порядка на территории Российской Федерации, а также реализует иные полномочия, предусмотренные Положением об МВД России.

Полиция призвана защищать как общие, так и конкретные права человека и гражданина, эта деятельность именуется также облуживанием населения. К ней, в частности, относятся: розыск без вести пропавших лиц и родственников, с которыми человек утратил связь; оказание неотложной помощи лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии; хранение находок и возврат их собственникам; содействие в бытовом и трудовом устройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и т.д.

Оперативно-розыскная деятельность также выступает важным направлением работы органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина и представляет собой вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями органов внутренних дел в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

При этом оперативно-розыскная деятельность является непроцессуальной и зачастую сотрудники органов внутренних дел при ее осуществлении нарушают права и законные интересы граждан в целях раскрытия преступлений. Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать их в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокуратуру или суд. Однако доказать эти факты, как показывает практика, бывает очень сложно - в силу допроцессуального характера деятельности, ее негласных методов и многих других факторов.

Уголовно-процессуальная деятельность органов внутренних дел является ведущей в процессе обеспечения прав и свобод граждан. Она реализуется по трем основным направлениям: в виде производства по делам, по которым предварительное следствие обязательно, по делам, по которым производство предварительного следствия необязательно (например, делам о хулиганстве, связанном с посягательством на личность, ее здоровье, честь, достоинство), а также в процессе исполнения определений, постановлений, поручений, указаний суда, прокурора, следователя о производстве предусмотренных законом разыскных и следственных действий, а также оказание помощи названным субъектам при выполнении отдельных процессуальных действий.

Можно также выделить меры профилактики преступлений и правонарушений, но это направление деятельности органов внутренних дел реализуется на крайне низком уровне. Серьезной практической проблемой в данной сфере можно назвать соотношение правовосстановительных и штрафных, карательных санкций. Много внимания государством уделяется вопросам ответственности за те или иные правонарушения и неоправданно мало - восстановлению нарушенных прав, возмещению вреда за счет правонарушителя. В нашумевшем очерняющем полицию деле майора Евсюкова также видна указанная тенденция - он признан виновным - и это, безусловно, правильно - но в компенсации вреда потерпевшему судом первой инстанции отказано. Хотя права граждан были нарушены тем, кто в первую очередь обязан их охранять.

Как отмечает М.Н. Марченко, формирование гражданского общества повышает значение имущественной ответственности и других правовосстановительных санкций, применение которых непосредственно служит восстановлению нарушенных прав, поддержанию правопорядка.