**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ»**

**ВГУЮ (РПА Минюста России)**

Юридический факультет

Кафедра конституционного права

**Курсовая работа**

по дисциплине «Конституционное право»

Тема: «Роль Российской Федерации в управлении экономикой и социальными процессами»

|  |
| --- |
| Выполнил студент 15 группы |
| 1курса юридического факультета |
| ВГУЮ (РПА Минюста России) |
| Николаев Антон Сергеевич |
| Научный руководитель |
|  |
| Дата защиты «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г.  Оценка\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Подпись  научного руководителя\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Москва 2017

**Содержание**

Введение3

Глава I. Роль государства в управлении экономикой и социальными процессами......4

1.1. Взаимосвязь социальных и экономических процессов в государственном управлении экономикой страны 4

1.2. Государственное управление социально-экономическими процессами 6

1.3. Функции государственного управления экономическими и социальными процессами 8

Глава II. Роль государства в управлении социальными процессами 11

2.1. Социальность государства 11

2.2. Социальная политика 15

Заключение23

Список литературы28

**Введение**

Роль Российской Федерации как государства в участии в процессах управления экономическими и социальными процессами в стране в настоящее время, относится к ряду наиболее важных и остро актуальных вопросов для общества и гуманитарных наук.

Данная позиция поставленного вопроса подтверждается большим количества мнений и точек зрения на данный вопрос в обществе и вытекает непрерывающейся дискуссией среди сторонников данной позиции.

Быстротечность современных реалий мира, побуждает искать новые способы и приспосабливаться к изменениям современных реалий и в данной ситуации государство, как наиболее эффективный механизм управления обществом, экономикой и социальными процессами важны и эффективны.

Роль Российской Федерации как государства имеющего множество способов для организации успешного функционирования экономическо-социальных процессов в обществе имеют большой потенциал и наиболее эффективный механизм управления, посредствам которого можно в кратчайшие сроки реализовать использование своих ресурсов и не менее важного направления функционирование методами осуществления экономических, технологических и др., «прорывов» в данной сфере, которые необходимы для успешного развития государства в современных условиях, что, безусловно, вызывает к себе повышенный интерес со стороны представителей разных отраслей научного деятельности.

Целью данной курсовой работы является - проведение анализа, роли государства как неотъемлемого фактора в управлении экономическими и социальными процессами.

Курсовая работа состоит из введения, 2 глав, заключения и библиографического списка использованной литературы.

Общий объём – 27 страниц машинописного текста.

**Глава I. Роль государства в управлении экономикой и социальными процессами**

**1.1. Взаимосвязь социальных и экономических процессов**

**в государственном управлении экономикой страны.**

Во многих цивилизованных странах, в любых социально-экономических системах государственное управление составляет неотъемлемую часть процесса управления экономикой государства. В таких странах государству принадлежит определяющая роль в управлении экономическими объектами, относящимся к государственной собственности, в отношении которых оно может осуществлять: продажу, приобретение, приватизацию данных объектов с непосредственным их использование для выполнения определенных государственных функций, сдача в аренду, концессию1, в качестве залога.

Государство занимается управлением формирования и расходования государственного бюджета страны и ее регионов, оно осуществляет процесс движения и контроля государственных финансовых ресурсов, осуществляет выполнение возложенных на государство функций социально-экономического управления, а также всячески «помогает» разрешению задач научно-технического развития страны. Не остаются «без внимания» и не без посредственного влияния государства и внутренние рыночные процессы, для регулирования которых государство использует правовые, организационные и экономические механизмы регулирования. Организация программно-целевого планирования и соответственно управление этим программно-целевым планированием, также находится в ведении государственного управления.

В нынешнее время, непосредственно на государственном уровне в Российской Федерации очень часто встает вопрос социальной ориентированности государства в области управления экономикой, указывающей на наличие ярко выраженных социальных факторов управления и намереньях улучшения социально общественных отношений с целью направленности деятельности государства на идеи социального государства.

\* 1 - (форма государственно-частного партнёрства, вовлечение частного сектора в управление государственной собственностью)

Непосредственная связь государственного управления с социальными процессами вытекает из целей, задач и государственного воздействия на экономику страны со стороны государства. Так как, основополагающая цель государственного управления состоит в обеспечении народного благосостояния страны, повышения уровня жизни населения, удовлетворение общественных потребностей, то социальное начало призвано быть ведущим, определяющим принципом управления государством.

Социальное начало государство основывается на идеях социального государства2 и все же, содержание принципа социального государства следует понимать с учетом принципов и идей рыночной экономики, рыночного общества.

К таким принципам относятся:

1. Свободное развитие человека с ориентацией на его самостоятельность и гражданскую активность в достижении достойных условий жизни;
2. государство, хоть и старается поддерживать граждан своей страны в области социального обеспечения их, но все же, не всегда обладает достаточным объемом финансовых ресурсов, достаточным для обеспечения высокого социального уровня жизни каждому своему гражданину.

Статья 7 ч. 1 Конституции Российской Федерации гласит: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Исходя из данной статьи, можно сделать следующий вывод, что, государственные органы управления «обязаны» проводить довольно таки активную социальную политику и ориентировать государственную экономику страны на решение социальных задач в внутри страны.

Но исходя из вышеупомянутых принципов социального государства, которые связаны с принципами и идеями рыночной экономики и рыночного общества, что, Конституция Российской Федерации позволяет государству занимать «нейтральную» позицию в сфере экономического и социального регулирования и не «обещать» гражданам обеспечить их высокий уровень социального обеспечения и не добиваться высоких показателей благополучия населения страны.

\*2 – ( «Конституционное право России», учебник, С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, 2010г., С. 82-83)

**1.2. Государственное управление социально-экономическими процессами**

Государственное управление социально-экономическими процессами означает прямое воздействие государства на естественные и общественные процессы с целью достижения и обеспечения желаемых изменений в области экономики и социальной сферы.

Сущность государственного управления в экономических процессах находит отражение в динамике изменения таких показателей, как объем реализованной продукции внутри страны (также продукция, предназначенная для экспорта) и темпы ее обновления, а также уровень получаемой прибыли и платежеспособности, использование производственных мощностей и прочих внутригосударственных ресурсов, внутри валовой продукт (ВВП) с выделением в нем процентной доли трудовых и инвестиционных доходов всего населения, внутри валовой продукт (ВВП) на душу населения, фонды заработной платы, индекс потребительских цен (инфляция), прожиточный минимум, численность населения с доходом ниже прожиточного минимума, уровень безработицы и др.

На основании анализа и оценки показателей реального состояния экономики социально-трудовой сферы общества прогнозируются возможные изменения этих сфер с учетом научно-технологических и социальных факторов в плане стратегического развития общества в зависимости от складывающихся течений в изменении рыночной экономической ситуации, обремененных реально происходящими социально-экономическими процессами.

В зависимости от функционального и целевого назначения управления можно выделить три основных направления государственного управления социально-экономическими процессами.

Первое направление нацелено на процессы, обусловленные этапами экономического цикла или проведением государством экономических реформ и обусловленных их социальными последствиями.

В этом направлении государство воздействует на процессы методами осуществления мер антикризисного регулирования, такими мерами как – предупреждение и ликвидация неплатежеспособности и банкротства, предупреждая спад производства и мерами достижения стабилизации, с последующим наращиванием объема конкурентоспособной продукции и услуг, а также снижением роста безработицы и повышением роста доходов трудящегося населения страны.

Второе направление государственного управления социально-экономическими процессами – государственное управление общеэкономическими процессами, продиктованными необходимостью разумного использования таких эффектных рычагов регулирования экономики страны, как ценообразование, налогообложение, кредитование, и инвестиция в развитие бизнеса и технологической базы производителей товаров.

Третье направление государственного управления социально-экономическими процессами – государственное управление охватывает процессы, связанные с улучшением использования имеющихся в стране природных, материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Так же стоит отметить не менее важную основу экономических общественных отношений, характеризующихся провозглашением свободы экономической деятельности: свободным перемещением товаров, услуг и финансовых средств; поддержкой конкуренции; правом каждого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.3

Также стоит отметить, что, особое внимание уделяется правовым принципам закрепленных в Конституции Российской Федерации, таким как единство, свобода экономического пространства, недопустимость монополизации и недобросовестной конкуренции в стране.4.

Основы экономических общественных отношений, закрепленных в Конституции Российской Федерации, определяют также права, свободы и обязанности граждан в сфере экономической жизни общества.5.

\*3 – (ст. 8 и 34 Конституции РФ).

\*4 – ( ст. 8 и 34 Конституции РФ).  
\*5 – ( «Конституционное право России», учебник, С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, 2010г)

**1.3. Функции государственного управления экономическими**

**и социальными процессами**

Функции государственного управления экономическими и социальными процессами определяются исходя из положения, что экономические и социальные процессы, отражая динамику состояния экономики, сами же выполняют роль не только объектов управленческих воздействий, но и средств их осуществления.

Исходя из этого, специфика государственного управления рассматриваемыми процессами, заключается в более широком аналитическом и исследовательском характере поиска решений вместе с собранностью и оперативностью их осуществления.

Все это подразумевает необходимость подготовки государством экономистов-аналитиков широкого профиля в интересах государства, ориентированных на управление экономическими и социальными процессами во всех сферах экономики государства с учетом последующей отраслевой специфики.

Следует отметить пять функций государственного управления экономическими и социальными процессами:

Первая функция государственного управления экономическими и социальными процессами – это анализ и оценка этих же процессов с целью выявления действительного состояния регулируемой экономической системы по установленным положительным и отрицательным критериям. Данная функция осуществляется путем отлаженного, систематического проведения мониторинга по средствам статистических данных отчетности и конкретного изучения экономических и социальных процессов на предприятиях и фирмах с учетом действующих факторов рыночного и институционального регулирования. При этом используются первичные и расчетные показатели, на основании которых можно произвести численную оценку.

Также к их числу относятся такие показатели, как внутри валовой продукт (ВВП) в текущих и сопоставимых ценах; его структура по направлениям использования; соотношение спроса и предложения на потребительские и инвестиционные товары; рентабельность; капитальные вложения и их структура; объем продукции и ее реализация; индексы цен и др.

Вторая функция государственного управления экономическими и социальными процессами – это непосредственное прогнозирование направлений развития действующих экономических и социальных процессов внутри государства, основанное на результатах их анализа и объективной оценки.

Процесс прогноза ожидаемых изменений состояний экономики на рассматриваемом уровне ведется в два этапа прогнозирования.

На первом этапе прогнозирования рассчитываются ожидаемые показатели при сохранении и нахождения в стабильном состоянии существующих внешних условий, (конъюнктуры рынка6 и политики институционального регулирования), а также внутренних факторов (структурных и технических изменений), то есть, путем простой экстраполяци7 показателей,

а на втором этапе - с учетом перечисленных факторов предполагаемых изменений. При наличии разных вариантов прогноза, каждый из них должен сопровождаться оценкой возможных экономических и социальных последствий в зависимости от срока, на который рассчитан прогноз, и от его назначения: долгосрочный, необходимый для выработки стратегических решений, или краткосрочный - для решений задач текущего, тактического характера.

Третья функция государственного управления экономическими и социальными процессами – это стратегическое планирование развития экономических и социальных процессов.

Данная функция имеет цель определить, обосновать и принять лучшие из выбранных решения по выбору приоритетных направлений положительного изменения движения рассматриваемых процессов, путем принятия мер антикризисного регулирования с целью обеспечения экономического роста в прогнозируемом периоде.

Первостепенное значение имеют такие основные направления, как приватизация и национализация, то есть изменение форм собственности; конверсия предприятий8;

\*6 – (экономическая ситуация, складывающаяся на рынке и характеризующаяся уровнями спроса и предложения, рыночной активностью, ценами, объёмами продаж, движением процентных ставок, валютного курса, заработной платы, дивидендов, а также динамикой производства и потребления)

\*7 – (выравнивание, правка)

\*8 – (переориентация на выпуск другой, пользующейся спросом продукции с максимальным использованием имеющейся технологической базы и квалифицированных работников)

создание субконтрактных9 систем, обеспечивающих взаимосвязь больших и малых предприятий и фирм – поставщиков конечной и промежуточной продукции; развитие информационных, новых производственных и социальных структур.

Четвертая функция государственного управления экономическими и социальными процессами – это организация всех процессов экономического регулирования. Данное регулирование заключается в создании и доведения до совершенства экономических механизмов, создаваемых для целенаправленного изменения действующей практике в соответствии с заданными направлениями стратегического планирования и исходя из реального состояния экономики страны.

Пятая функция государственного управления экономическими и социальными процессами – это воплощение в жизнь нормативных и проектных решений, принятых с целью реализации этих проектов.

Основная форма реализации данной функции – разработка и утверждение программ введения в работу новых экономических механизмов и соответствующая доработка действующих экономических механизмов, а также связанных с ними процессов экономического регулирования, с использованием нормативных и аналитических методов.

\*9 – (субъектов статистики)

**Глава II. Роль государства в управлении**

**социальными процессами**

**2.1 Социальность государства.**

Российская Федерация в соответствии с Конституцией Российской Федерации, является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты10.

По масштабам выполнения социальных функций государства подразделяют на патерналистские11 и субсидиарные12.

В законодательстве ряда стран утверждается статус социального государства, требующий от органов власти проведения соответствующей социальной политики, Российская Федерация не исключение, чему свидетельствует ст. 7 Конституции Российской Федерации, которая была упомянута выше.

Социальная ответственность делится между государством, бизнесом и гражданским обществом при определенной роли государства. Поэтому Конституция России позволяет государству занимать «нейтральную» позицию в сфере экономического и социального регулирования и не обещать обеспечить высокий уровень социального благополучия населения.

Государство финансирует социальную сферу, также взимает необходимые средства через налогообложение физических и юридических лиц. Также к решению острых социальных вопросов государство привлекает коммерческие и общественные организации, посредством передачи им части функций и финансовых ресурсов.

\*10 – (ст .7 Конституции РФ).

\*11 – (возлагают на себя максимум социальных обязательств)

\*12 – (ответственность за благосостояние делят с гражданами)

Критериями для оценки степени социальности государства выступают:

- соблюдение прав и свобод человека;

- гарантии в проведении государством последовательной социальной политики, ориентированной на человека и создания благоприятных условий для реального участия граждан в выработке и социальной экспертизе управленческих решений на всех уровнях власти;

- обеспечение стандартов достойной жизни для большинства граждан;

- адресная поддержка наиболее уязвимых групп населения;

- соблюдение прав и гарантий, признающих и реализующих систему социального партнерства в качестве основного механизма достижения общественного согласия;

- гарантии социальной ответственности;

- соблюдение прав и гарантий, ориентированных на укрепление семьи, духовное развитие, культурное и нравственное развитие граждан, ориентированность на бережное отношение к наследию предков и преемственность поколений, сохранение самобытности национальных и исторических традиций.

Российская Федерация как государство, строящееся на идеях социального государства, обеспечивает охрану труда и здоровья людей, также устанавливает гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты13.

В Российской Федерации поощряется добровольное социальное страхование, жилищное строительство, создание дополнительных форм социального обеспечения14.

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно, финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию систем здравоохранения, физкультуры и спорта.15

\*13 – (ст. 7, 38, 39 Конституции РФ).

\*14 – ( ст. 40 Конституции РФ)

\*15 – ( ст. 41 К РФ).

Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных учреждениях16 .

Однако государство не обязуется обеспечить право на труд как право на гарантированное рабочее место и «рыночную» зарплату.

В статье 37 Конституции Российской Федерации закрепляется свобода труда. Труд свободен, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям техники безопасности. Заработная плата гарантируется на уровне установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Фиксированный размер государственных пенсий и социальных пособий на данный момент, к сожалению, в России пока не соответствует общепринятым мировым стандартам цивилизованных государств.

Социальная сфера жизни общества в государстве включает в себя такие потребности человека и гражданина в государстве как: право на труд, медицинское обеспечение, получение образования, право на науку, культуру, а также на иные социальные отношения и блага удовлетворяющие материальные, духовные, образовательные и др. потребности человека и гражданина.

Деятельность социального управления направлена на улучшение жизни населения страны и поэтому ее объектом является все население Российской Федерации, но реализовывается это управление посредствам индивидуального подхода государства к каждому классу, к каждому социальному слою, семье и человеку с учетом индивидуальности и специфики потребления каждого.

Посредствам воздействия на «рычаги» социального управления государство влияет на общественные отношения, которые соприкасаются с использованием материальных и духовных благ, государство создает благоприятные условия для цивилизационного, мирного разрешения возникающих противоречий, которые безусловно есть и будут в этой «острой» и жизненно важной сфере общества.

Основополагающая цель социального государства, а именно социальное управление выражается в сохранении нации, народа, находящие свое выражение в социальной политике государства.

\*16 – (ст. 43 Конституции РФ).

При достижении данной цели не должны воспрепятствовать ни национальные, ни духовные, ни идеологические предрассудки. Социальное управление может только ограничивается экономическими возможностями, которые в большой степени зависят от социального благополучия. Именно в этом и проявляется взаимосвязь между экономическим и социальным государственным управлением.

Социальная политика государства осуществляется и реализуется, при наличии сильной государственной власти, общественных институтов, посредством прихода к консенсусу и согласования интересов субъектов социальных отношений, а также регулируемого рынка труда, который устанавливает цену рабочей силы.

Прежде всего, основой социальной политики государства является цель уравнения граждан, в виде предоставления всем гражданам равных возможностей осуществить обеспечение собственного благополучия (материального, духовного и пр.) методами «отстраненности» государства в решении данных вопросов, а именно осуществление минимального вмешательства государства.

Данные методы позволяют создать средний класс общества с опорой на методы рыночной экономики.

Главенствующим аспектом управления социальной сферой государством является не «слепая» дотация денежных средств бедствующим слоям населения, а непосредственное повышение производительности и улучшение труда и доходов основной массы рабочего населения из которой и складывается средний класс- опора государства.

**2.2 Социальная политика.**

Социальная политика государства – это основная часть политика государства, направленная на внутреннее управление общественными процессами, отношениями в социально-культурной сфере, нацеленное на обеспечение благополучия (материального, духовного и др.) и всестороннее развитие граждан и общества в стране в целом.

Социальная политика государства в обязательном порядке должна быть соотнесена и переплетена с историческим наследием страны, должна быть подкреплена финансовыми дотациями и ориентирована на исходящие из этого, определенные социальные результаты.

Принципы социальной политики государства:

- экономические свободы человека, свобода предпринимательства (в рамках закона), право на труд, права профсоюзов;

- возложение ответственности на государство за развитие рыночной экономики страны, разработку законодательства, создание благоприятных условий для нормального существования экономической и социальной жизни; организация социальной справедливости общества;

- равенство полов;

- организация и создание благоприятного уровня благосостояния общества в стране;

- гарантированность государством обеспечения общества прожиточным минимум в форме минимального размера оплаты труда и установления минимального размера пенсий;

- адресная поддержка слабо защищенных групп населения страны, за счет государственных средств;

- «опека» населения посредством социальной защищенности граждан в форме пособий и выплат в экстремальных, непредвиденных чрезвычайных ситуациях;

- децентрализация центра тяжести государства по содержанию им социальной сферы с центра власти на ее региональный уровень;

- открытость, «прозрачность» социальной политики государства посредством предоставления отчетов о проделанной работе государством и повышенность внимания общественности к проводимым социальным преобразованиям;

- непосредственный контроль государством и общественностью социальной сферы, посредством участия граждан в управлении делами государства и вытекающей из этого общественной и государственной жизни.

Социальная политика государства осуществляется в сферах социальных отношений, таких как:

- оплата труда, охрана труда, регулирование рынка труда, осуществление занятости и борьбы с безработицей населения, регулирование доходов населения;

- регулирование вопросов демографии, семьи, материнства и детства;

- организация социальной защиты населения;

- организация пенсионного обеспечения, социального обслуживания, социального страхования граждан;

- обеспечение граждан образованием, организация профессиональной переподготовки кадров, повышение квалификации; здравоохранение граждан;

- обеспечение быта граждан, а именно предоставление коммунальных и бытовых услуг;

- развитие культуры, организация развития физической культуры, развитие спорта, туризма;

- организация экологической безопасности страны;

- непосредственная защита социальных прав всех категорий граждан.

Исходя из вышеперечисленных социальных сфер и выделяют направленность социальной политики:

- повышение уровня жизни населения;

- формирование эффективно-продуктивной системы социальной защиты населения;

- регулирование государством трудовых отношений, отношений в сфере занятости населения и непосредственное регулирование миграционных процессов населения;

- усовершенствование системы пенсионного обеспечения и совершенствования законодательства в этой области;

- модернизация и усовершенствование системы здравоохранения и социального страхования.

Основные задачисоциальной политики государства:

- идеализация внутригосударственных общественных отношений, учет и приведение к консенсусу и согласованию интересов и необходимых потребностей отдельных групп населения с многоуровневыми и долговременными интересами общества, а также поддержание и стабилизация общественно-политической системы;

- создание нормальных условий для повышения материального благосостояния граждан, а также формирование государством экономических стимулов в обществе с целью участия граждан в общественном производстве, формирование государством возможности обеспечения равенства социальных возможностей среди граждан с целью достижения нормального уровня жизни, посредством обеспечения качественного и доступного образования, обеспечение медицинскими услугами, доступным жильем, индексацией зарплат бюджетников и обеспечение достойной пенсионной системы, повышением эффективности сферы социальных услуг;

- обеспечение государством эффективной социальной защиты всех граждан страны и предоставление, и защита их основных гарантированных государством социально-экономических прав, в том числе и безусловная поддержка государством малообеспеченных и слабо защищенных слоев населения;

- отслеживание тенденций рынка труда государством и обеспечение рационального распределения занятости населения в обществе;

- снижения уровня криминальной напряжённости в обществе;

- развитие государством отраслевых социальных комплексов, таких как образование, здравоохранение, наука, культура и т. д.;

- обеспечение экологической безопасности страны.

Социальная политика государства характеризуется множественностью целей и функций. В качестве инструментов социальной политики используется социальное законодательство (Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и пр.), гарантии, социальные стандарты (минимальный потребительский бюджет; минимальный размер оплаты труда; минимальный размер пенсий, пособий, стипендий), потребительские бюджеты и другие рычаги управления социальной политикой.

Методами развития и осуществления государственной социальной политики являются такие важные факторы как: социальное целееполагание, социальное прогнозирование, социальное планирование, социальное программирование.

Социальное целеполагание — это непосредственная разработка и закрепление в практике государственного управления основ целевых социальных ориентиров государства. По факту, это формирование показателей запланированного развития социальной сферы государства на определенный период развития. Результатом социального целеполагания на долгую перспективу выступает долгосрочная стратегия социального развития государства. В среднесрочной перспективе — это целая разработка целевых социальных форм дохода и потребления (минимальный уровень оплаты труда, размер прожиточного минимума, обеспеченность граждан жильем и т. д.); в краткосрочной перспективе — это разработка экономически подкрепленного, гарантируемого государством уровня социального развития и продвижения в данной области.

Социальное прогнозирование — это деятельность государства по разработке прогнозов социально-экономического развития страны. В данной деятельности осуществляется прогнозирование демографической ситуации (уровень рождаемости, уровень смертности и т. п.), состояние миграционных процессов, уровень безработицы среди населения, среднедушевого дохода граждан в стране и др. Экономическое и социальное прогнозирование тесно взаимосвязаны.

Социальное прогнозирование может быть отраслевым (здравоохранение, демография, культура), территориальным (федеральные и региональные уровни).

Результатом деятельности государства по социальному планированию являются минимальные государственные социальные стандарты, запланированные отчетные показатели отраслевого развития (с обязательными экономическими обоснованиями).

Основа государственного социального планирования — это социальное программирование, которое выражается в разработке государственных целевых программ, нацеленных на помощь определенным группам населения, таких как: «Дети России», «Социальная поддержка инвалидов» и т. д.

Во время кризиса социальное управление государством выполняет, прежде всего, функции защиты населения, а также более разумно-справедливое распределение его «груза»/бремени без ущерба для стимулирования трудовой и предпринимательской деятельности экономически активных граждан страны.

Одним из наиболее важнейшим механизмом реализации государственной социальной политики является социальная защита, понимаемая в российском правовом поле как совокупность гарантированных государством мер, направленных на уменьшение влияния факторов, снижающих качество жизни граждан. Это защита и от возможных нарушений прав и свобод личности, и от административного произвола на местах и от преступных посягательств на жизнь человека, здоровье, собственность, честь и достоинство человека и других вредоносных факторов.

Согласно определению, МОТ17 социальная защита как комплекс мер включает в себя:

- стимулирование устойчивой, оплачиваемой трудовой деятельности;

- предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения основных социальных рисков посредством социального страхования;

- предоставление социальной помощи уязвимым группам населения, не являющимся участниками системы социального страхования;

- доступ граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь.

Мировой опыт цивилизованных стран свидетельствует, что наиболее эффективные и комплексные системы социальной защиты населения включают в себя: обязательное социальное страхование, социальную помощь, пенсионное обеспечение, систему государственных пособий.

Основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты тут выступает государство. При недостатке средств имеющихся ресурсов у государства, приходится сосредотачиваться на основных, первостепенных и особенно важных направлениях, таких как: обеспечение прожиточного минимума для всех нуждающихся слоев населения, развитие социальной инфраструктуры, организация социальной адресной поддержки.

Инструментами регулирования социальной политики в таких случаях становятся государственные гарантии, социальные стандарты и потребительские бюджеты и пр.

Социальные государственные гарантии обеспечиваются на законодательной основе, фиксирующей обязанности и ответственность государства перед гражданами и граждан перед государством.

\*17 – (международная организация труда)

Минимальные социальные гарантии государства образуют первый уровень системы социальных стандартов и предназначаются для удовлетворения потребностей населения за счет бюджета государства.

Вторым уровнем системы социальных стандартов являются стандарты, обеспечиваемые за счет собственных средств населения, а при их недостатке — за счет адресной социальной помощи от государства.

Социальные гарантии обеспечиваются на законодательной основе, фиксирующей обязанности и ответственность как государства перед гражданами, так и граждан перед государством, а также на основе партнерства, то есть, согласия между властью и населением по вопросам потребления ими, накопления, оплаты и производительности труда.

Государственные социальные стандарты разрабатываются на едином законодательном уровне и на общих принципах. Основой государственных социальных стандартов служат законы о прожиточном минимуме, потребительском бюджете, минимальной оплате труда, рекомендации по определению потребительской корзины граждан и другие нормативные акты. Органы власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления вправе определять и устанавливать региональные и местные дополняющие социальные стандарты (выплаты) при условии их обеспечения за счет собственных финансовых средств.

Потребительские бюджеты фиксируют определенное количество материальных и духовных благ, которые можно приобрести за счет доходов населения. В их составе основное место занимает прожиточный минимум населения, которым официально определяется черта бедности и обосновывается система адресной поддержки населения, минимальная оплата труда, пенсии и другие выплаты социального характера.

Все инструменты социальной политики государства должны поддерживать и повышать уровень жизни населения. Это целевая функция государства и одновременно основа социальной политики государства.

При рассмотрении вышеупомянутых факторов нельзя не отметить социальное партнерство. Социальное партнерство понимается как система взаимодействия главных агентов рынка труда, позволяющая наиболее эффективно учитывать и лоббировать основные интересы работников, работодателей и государства при регулировании социально-трудовых отношений.

В современных условиях социальное партнерство выступает как способ согласования интересов различных групп населения страны при разрешении возникающих противоречий и предотвращении конфликтов и возможность к приходу к консенсусу в социально-трудовой сфере.

Исходя из всего вышеперечисленного, следует отметить, что, главная задача государственного регулирования социальных отношений состоит в том, чтобы содействовать социальной солидарности и социальной справедливости в обществе.

Для решения этих важных задач парламенты (в том числе и в России) принимают соответствующие законы: о порядке разрешения трудовых конфликтов (в том числе о забастовках), о создании трехсторонних комиссий, состоящих из представителей государства, профсоюзов (работников) и предпринимателей (работодателей), об установлении минимальных размеров оплаты труда, об оплачиваемых выходных днях и отпусках и т. д.

Все эти нормы распространяются на все существующие предприятия в стране независимо от формы их собственности. Законы, принятые парламентом, устанавливают справедливые пропорции уплаты налогов: с больших доходов уплачивают большие налоги, а низкие доходы освобождаются от налогообложения (в России с 2001 г. установлена единая ставка подоходного налога для всех физических лиц— 13 %). Действуют законы и о пенсиях, медицинском обслуживании, образовании и т. д., устанавливаются и льготы для малообеспеченных и многодетных семей, инвалидов, ветеранов войны и ветеранов труда и т. д. Парламент поощряет благотворительность, посредством уменьшения налогооблагаемой базы на соответствующие размеры, и т. д.

Как и в сфере экономики, в области социальных отношений глава государства и правительство контролируют исполнение на местах принятых законов, они своими актами развивают их положения.

Федеральные органы государственной власти регулируют сферу социального обслуживания, реализуют федеральные социальные программы, лицензируют деятельность по социальному обслуживанию, принимают государственные стандарты социального обслуживания, управляют федеральными учреждениями социального обслуживания — структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента РФ от 24 сентября 2007 г. № 1274. Оперативным управлением ведают министерства, на местном уровне — их территориальные управления и отделы.

**Заключение**

Одной из основных целей государственного управления является цель обеспечение народного благосостояния общества, путем повышения уровня жизни народа, удовлетворении общественных потребностей, где социальное начало призвано быть ведущим, определяющим принципом управления государством.

Статья 7 Конституции Российской Федерации гласит: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Следовательно, это обозначает, что государственные органы управления должны проводить активную социальную политику государства и ориентироваться на решение социальных задач в обществе.

Но ни одно современное цивилизованное государство не способно и не должно принимать на себя весь груз социальных забот об условиях жизни, трудовой занятости, социальной обеспеченности населения.

Патерналистская концепция развития государства, согласно которой государство несет полную ответственность за социальный уровень и социальный фон в стране, за уровень обеспеченности социальными благами и потребления материальных благ и услуг, такая концепция реальна только в теории, но на практике она полностью лишена каких-либо функционируем оснований и полностью безоговорочно нереальна в существовании какой-либо форме экономики.

Патерналистская концепция полностью неприемлема и нереальна в рыночной экономике страны. Полное удовлетворение всех социальных запросов и нужд населения – дело и предмет заботы самих граждан, различных организаций, семей, мест работы граждан, местных органов власти, благотворительных, некоммерческих фондов и в конце концов самого государства.

Таким образом, государство осуществляет свое участие в социальных процессах общества, посредством удовлетворения социальных запросов и требований населения, за счет государственных источников финансирования, а также оказание государством содействия гражданам страны в решении их проблем, посредством проведения общегосударственной социальной политики, исходящей из функций государства и соответствующей ресурсным возможностям государства.

Степень непосредственного участия государства в процессах социальной экономики, а именно способы такого участия в большей степени зависят от общественно-политического строя страны, государственного устройства и складывающейся экономической ситуации в стране.  
 Следует также иметь в виду, что воздействие государства на социальные процессы и его участие в этих процессах не сводится только к мерам экономической поддержки слабо защищенных слоев населения, государственного финансирования отраслей социальной сферы и социальных программ.

Социальная политика государства подразумевает под собой одновременно обеспечение социальных прав и свобод граждан, гарантированных конституцией страны и действующими законами.  
 Неотъемлемость участия государства в формировании и осуществлении социальной политики страны, направленной на рост народного благосостояния, исходит не только из социальной миссии государства, ради которой оно в первую очередь создается и существует.

Но дело в том, что социальные объекты в основном приносят гораздо меньше экономической выгоды в виде финансовых доходов. Поэтому социальные объекты труднее поддаются коммерциализации, они не попадают в зону предпринимательской деятельности, а целесообразность их существования диктуется в большей мере социальными, чем экономическими эффектами.  
 В таком вышеуказанном случае, возникает реальная опасность, что коммерциализация, приватизация объектов социальной направленности способны породить либо их использование не по назначению, что часто наблюдается в современной российской практике, либо к установлению высоких, недоступных для малоимущих слоев населения возможности потребления рыночных цен на социальный продукт.

В связи с вышеуказанными особенностями государство вынуждено и между тем одновременно обязано, с одной стороны, держать социальные объекты в поле своего непосредственного управления, частично сохранять их в государственной собственности и с другой стороны, принимать на себя ощутимую долю затрат по содержанию таких объектов в виде прямого или косвенного финансирования из средств государственного бюджета.

В Российской Федерации после перехода страны к рыночным отношениям в экономике, когда государство устранилось от глобального управления экономическими процессами страны, оно провело приватизацию ряда объектов государственной собственности, выпустило из своих рук контроль над большинством цен, в следствии чего произошло ослабление цен — централизованной социальной функции государства, потребовавшее ее восстановления методами проведения специальных мер в области социальной политики.

К таким мерам относятся:  
— государственная поддержка социально уязвимых слоев населения;  
— введение пособий по безработице;  
— создание системы обязательного медицинского страхования;  
— предоставление налоговых льгот и послабление организациям отраслей социальной сферы: культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта;  
— проведение жилищно-коммунальной реформы;  
— государственная поддержка малого бизнеса;  
— осуществление государственных программ с социальной направленностью;  
— преобразование системы социального страхования и пенсионного обеспечения.  
 Следует отметить, что разработка и осуществление указанных мер по преобразованию системы государственного управления социальными процессами и социальной сферой экономики в Российской Федерации довольно-таки затянулись, пути и способы реализации этих мер во многом остаются неясными остаются некоторые из них утопическими.

Наблюдается явный разрыв между социальными запросами общества к государству и реальными ресурсными возможностями государства по удовлетворению запросов общества.  
 Укоренившаяся социальная психология, выработанный многими годами всеобщего государственного властвования общественный менталитет и из чего выливается фактически полное отсутствие эффективных форм гражданской самоорганизации и самосознания, что, приводит к продолжающемуся упованию фактически подавляющего большинства народа на то, что именно российское государство может и должно решать все крупные социальные проблемы. Но с другой стороны, надежды на то, что переход к полным рыночным отношениям превратит Российскую Федерацию в государство с выраженной социальной ориентацией, придаст государственному управлению экономикой более яркую социальную окраску, пока призрачен.

Но непосредственно роль Российской Федерации в регулировании социально-экономическая функция государства проявляется в установлении и воздействии на экономическую и социальную систему общества.

Суверенитет народа, суверенность государства, свободное развитие личности базируются на прочной и эффективной экономике, способной обеспечить стабильный и достойный уровень жизни граждан и материальные ресурсы для обороны, безопасности страны.

Конституция Российской Федерации устанавливает основы правового воздействия на экономические процессы, принципы рыночной экономики, равную защиту форм собственности, определяет полномочия государственных органов в экономической и социальной сферах.

В Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности (ч 1. ст. 8 Конституции Российской Федерации); политика государства направленна на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека (ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации).

Названный перечень функций не является закрытым. Расширение этого перечня зависит от того, насколько разнообразно Конституция Российской Федерации воздействует на общество.

В советских конституциях много внимания уделялось целям развития общества. В статье 9 Конституции РСФСР 1978 года закреплялись основные направления развития политической системы общества:

- дальнейшее развертывание социалистической демократии,

- все более широкое участие граждан в управлении делами государства и обществ,

- совершенствование государственного аппарата и пр.

Элементы целевого планирования есть и в Конституции Российской Федерации. В частности, принцип приоритета человека, его основных прав и свобод (ст.2 Конституции Российской Федерации) содержит в себе стратегическую установку на переориентацию деятельности политической власти в сторону обеспечения прав и свобод человека, например, органы государственной власти создают условия для осуществления прав и жилища (ч.2 ст. 40 Конституции Российской Федерации).

**Список источников:**

1. Конституция Российской Федерации;
2. «Конституционное право России», учебник, С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, 2010г., С. 82-83, 156-159;
3. «Национальная безопасность современной России» 2014г., В.И.Костин, А.В.Костина. С. 6-32..
4. «ВВП; краткая история, рассказанная с пиететом», Дайана Койл, 2016г., С. 34-35;
5. «Государственное управление экономическими и социальными процессами» Б.А. Райзберг, С. 56-89, 255-258;
6. «Государственное управление» Козбаненко В.А. Том 2, глава 5;