**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Кафедра «Всеобщая история государства и права»**

**Курсовая работа**

**по дисциплине «Исследовательский практикум по общественным наукам»**

**на тему «Социально-правовой аспект наделения жильем выпускников детских домов, проблемы и пути разрешения»**

**Направление подготовки: 44.03.05. Педагогическое образование**

**Профиль подготовки: История. Обществознание**

**Выполнил студент: Вяселева А.Р.**

**Группа: 18ИПО2**

**Руководитель: к.и.н., доцент Гаврилова Т.В.**

**Работа защищена с оценкой:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Преподаватели:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Дата защиты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Пенза, 2021 г.**

Оглавление

[Введение 3](#_Toc70881285)

[Глава 1. Жилищные права выпускников детских домов, их реализация 6](#_Toc70881286)

[1.1. Регламентация предоставления жилья выпускникам детских домов 6](#_Toc70881287)

[1.2. Категории сирот, имеющих право на жилье 9](#_Toc70881288)

[1.3. Условия и порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам 13](#_Toc70881289)

[Глава 2. Особенности реализации социальной политики в сфере наделения жильем выпускников детских домов 17](#_Toc70881290)

[2.1. Проблемы в сфере реализации наделения жильем детей-сирот 17](#_Toc70881291)

[2.2. Защита жилищных прав выпускников детских домов 20](#_Toc70881292)

[2.3. Пути решения проблем в сфере регулирования реализации и защиты жилищных прав детей-сирот 22](#_Toc70881293)

[Заключение 25](#_Toc70881294)

[Библиографический список 27](#_Toc70881295)

# Введение

Сейчас государство обязано своевременно уделять особое внимание в оказании помощи и защиты таким категориям граждан, как социально незащищенным. Это делается в целях обеспечения их прав, в том числе на жилье. Большую часть этой категории составляют дети. Они являются незащищенными как в социальном, так и в правовом аспекте. К наиболее уязвимым категориям детей относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в трудной социальной ситуации. Защита прав детей-сирот является приоритетной и неотъемлемой частью социальной политики нашего государства. В Российской Федерации проблема обеспечения жильем людей этой категории актуальна уже не первый год.

**Актуальность** исследования данной темы обусловлено тем, что несовершеннолетние представляют собой одну из самых уязвимых категорий населения, и в большей степени социально уязвимыми являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Поэтому защита их прав, в том числе жилищных, никогда не потеряет свою важность и необходимость. Конституция Российской Федерации предусматривает, что право на жилище является, без исключения, одним из важнейших социально-экономических прав всех граждан Российской Федерации. Исходя из этого, абсолютно верно утверждение, что обеспечение жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот представляет собой важнейший элемент, составляющих комплекс мер и мероприятий, необходимых для полноценного осуществления государством своей социальной функции.

Законодательство в сфере международного и российского права провозглашает человека высшей ценностью государства. Данные нормы подчеркивают необходимость защиты детей, оставшихся без попечения родителей. Хотя российское законодательство регулирует жилищные отношения с участием детей-сирот, в государстве принимаются меры по защите их жилищных прав. Но этих средств ни в коем случае недостаточно. Некоторые законы четко не определены, некоторые аспекты полностью игнорируются законодателем.

В настоящее время существует огромное количество работ по данному вопросу. Среди ученых-правоведов, работавших над данной темой, можно выделить: С.В. Бабенко, В.В. Беляков, Ж.А. Бикситова, Н.Е. Борисов, М.В. Геллер, Ю.А. Дмитриев, П.И. Люблинский, А.А. Малахова, А.К. Мамаева, Л.Ю. Михеева, A.M. Нечаева, Н.П. Петрова, А.М. Рабец, А.М. Розуван, М.М. Скуратовская, Л.Н. Шохина, А.В. Ярыгина и др.

**Цель** исследования – изучение сферы реализации жилищных прав выпускников детских домов.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, воз­никающие при реализации и защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Предметом** исследования выступают теоретические и практические аспекты наделения жильем детей-сирот, включая проблемы, возникающие при этом, и пути их решения.

**Задачи** исследования можно выделить следующие:

* рассмотреть нормативно-правовые акты, регламентирующие предоставление жилья выпускникам детских домов;
* определить категорий детей-сирот, имеющих право на получение жилья;
* выделить основные условия и стадии предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
* определить основные проблемы в сфере наделения жильем выпускников детских домов;
* рассмотреть правовые способы защиты жилищных прав детей-сирот;
* выделить основные способы решения проблем в сфере реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Методология исследования**, используемая при написании данной курсовой работы – теоретический анализ, обобщение полученных данных, метод системного анализа, сравнительно-правовой метод.

При написании курсовой работы были использованы следующие нормативно-правовые акты: Конституция РФ, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ, Семейный Кодекс РФ, Жилищный Кодекс РФ и другие.

**Значимость исследования** заключа­ется в том, что нормы права, регулирующие реализацию и защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержат в себе ряд недостатков. В работе были сформулированы теоретические выводы и предложения по совершенство­ванию законодательства в сфере защиты жилищных прав выпускников детских домов. Данная работа содержит общую информацию о порядке предоставления жилья выпускникам детских домов и о защите их жилищных прав.

Курсовая работа представлена введением, 2-мя главами, где 1 глава состоит из 3-х параграфов, 2 – из 3-х параграфов, заключением, библиографическим списком.

# Глава 1. Жилищные права выпускников детских домов, их реализация

## 1.1. Регламентация предоставления жилья выпускникам детских домов

Международные документы, в том числе: Конвенция Организации Объединенных Наций по правам ребенка, Всемирная декларация обеспечения выживания, защиты и развития детей и др. закрепляют обязательства стран-участниц по защите прав детей. К ним относятся и личные права, и права в сфере имущественных отношений, право на образование, право на медицинскую помощь.

Положения, касающиеся вопроса о жилье для сирот, включают в себя следующие правовые акты на федеральном уровне:

* Конституцию РФ;
* Семейный кодекс РФ;
* Жилищный кодекс РФ;
* Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ4;
* Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 29.02.2012 № 15-ФЗ5;
* Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ6;
* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации».

В наибольшей степени обеспечение жильем выпускников детских домов регулируется на уровне федерального закона, который устанавливает основные механизмы реализации мер. В нем также подчеркивается законодательная власть субъектов Российской Федерации в этой области. В соответствии с законом было установлено, что средства, необходимые для реализации жилищных прав детей-сирот, должны определяться отдельно в бюджете всех регионов страны[[1]](#footnote-1).

Государственно-правовая охрана детства представляет из себя один из важнейших принципов социальной политики, непосредственно закрепленных в статьях 7, 38, 39 Конституции РФ. Воспитание детей в Конституции РФ рассматривается в качестве самостоятельного правового основания для социального обеспечения детей (ст. 39) в виде предоставления им пенсий, пособий, компенсаций, социального обслуживания, бесплатного содержания и воспитания в детских интернатных учреждениях.

Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации и другие дополнительно изданные законодательные акты подробно регулируют сферу жилищных отношений, связанных с непосредственным участием несовершеннолетних, которые касаются не только самих жилищных прав, но и средств непосредственной защиты данных прав, порядок и способы их реализации[[2]](#footnote-2).

Главенствующую роль в нормативно-правовом регулировании вопросов, связанных с особенностями правового статуса детей-сирот выполняет Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с последующими изменениями и дополнениями.

Данный закон непосредственно устанавливает и регулирует все существующие дополнительные гарантии для детей, которые включают и образование, и защиту жилищных прав, и право на труд, и медицинское обслуживание и т.д. Закон предусматривает и дополнительные гарантии прав детей-сирот, в том числе по жилищным отношениям. Правила об основаниях и порядке обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также установлены настоящим федеральным законом[[3]](#footnote-3).

В соответствии с п. 1 ст. 8 Закона №159-ФЗ, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), имевшие закрепленное жилое помещение, сохраняют на него право на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах Вооруженных Сил РФ, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства жилой площадью не ниже установленных социальных норм[[4]](#footnote-4).

Дополнительные гарантии жилищных прав относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации, для этого законодательный орган субъекта издает специальные нормативные акты.

На региональном уровне в Пензенской области большое значение имеет закон Пензенской области от 12 сентября 2006 года N 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области» и дополнительно изданные акты, направленные на эффективную реализацию данного нормативно-правового документа.

Закон по сути повторяет федеральное законодательство, но расширяя и адаптируя правовые нормы под условия, сложившиеся в Пензенской области. Законодатель закрепляет, что выпускникам детских домов в данном субъекте может быть однократно предоставлено жилое помещение общей площадью, равной 30 квадратным метрам (может отличаться в пределах 5 квадратных метров)[[5]](#footnote-5).

## 1.2. Категории сирот, имеющих право на жилье

М.Л. Харламова предлагает следующее определение понятия жилищных прав несовершеннолетних: «жилищными правами несовершеннолетних являются гарантированные жилищным законодательством вид и мера возможного или дозволенного поведения несовершеннолетнего, вытекающие из жилищных отношений, основанных на конституционном праве на жилище»[[6]](#footnote-6). Ребенок, который проживает непосредственно в родной семье, осуществляет данные права путем реализации права на проживание. Дети, лишенные родительского попечения и соответственно не имеющие возможности проживать в родительском или собственном жилом помещении, не могут реально осуществлять свои жилищные права.

В соответствии с [федеральным законом от 21.12.1996 № 159](http://pravasirot.ru/wp-content/uploads/2013/01/fz-159.doc)-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» право на жилье имеют те, кто обладает статусом «ребенок-сирота» или «ребенок, оставшийся без попечения родителей», а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Права сирот не распространяются на усыновленных детей.

Эти понятия описаны в статье 1 [федерального закона № 159](http://pravasirot.ru/wp-content/uploads/2013/01/fz-159.doc)-ФЗ:

Дети-сироты – это те дети, у которых в возрасте до 18 лет умерли оба или только один единственный родитель.

К категории «дети, оставшиеся без попечения родителей» относятся те, кто в возрасте до 18 лет остались без попечения только единственного или обоих родителей в связи с:

* лишением их родительских прав;
* ограничением их в родительских правах;
* признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными);
* объявлением их умершими;
* установлением судом факта утраты лицом попечения родителей;
* отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
* нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
* уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов;
* отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги,
* в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны,
* в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке[[7]](#footnote-7).

Сироты имеют право на получение жилья в следующих случаях:

* если у них нет в собственности жилого помещения;
* если они не являются нанимателями или членами семьи нанимателя муниципального жилья;
* если в отношении имеющегося жилья [установлен факт невозможности проживания](http://pravasirot.ru/chasto-zadavaemy-e-voprosy/kak-ustanovit-fakt-nevozmozhnosti-vozvrashheniya-v-ranee-zanimaemoe-zhile/)[[8]](#footnote-8).

Ребенок лишается возможности проживать в жилом доме, где он ранее проживал, в силу различных обстоятельств: утрата обоих или только единственного родителя и приобретение статуса сироты; совместное проживание с родителями, лишенными родительских прав, признано невозможным, но родителей не могут выселить из жилья, так как они являются его собственниками; запрет на контакт с детьми родителям, ограниченным в родительских правах, из-за опасности для их жизни или здоровья (вследствие тяжелой инфекционной, душевной болезни родителей/родителя и т.д.). В этих случаях ребенок передается в семью опекуна, приемную или патронатную семью, в организацию для воспитания детей, лишенных родительского попечения. Однако ребенок сохраняет за собой право собственности на жилое помещение или право пользования им[[9]](#footnote-9).

Если же жилье отсутствует, или ребенок по определенным причинам не может там проживать, он получает право на получение жилого помещения от государства. Среди причин невозможности проживания в бывшем доме можно выделить:

* совместное проживание родителей, лишенных родительских прав, и детей, в отношении которых они их лишены;
* родитель страдает тяжелой формой хронических заболеваний, определенных законом, когда совместное проживание исключено;
* непригодность жилых помещений или их несоответствие санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям;
* общая площадь жилого помещения на одного человека менее учётной нормы.

Иные обстоятельства регулируются законодательством субъектов РФ[[10]](#footnote-10).

Органы исполнительной власти субъектов РФ составляют списки детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В список включены только те, кому исполнилось 14 лет. Как только они получают свое жилье, их вычеркивают из списка.

Помимо этого дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключаются из очереди на получение жилья по следующим основаниям:

* утрата оснований для получения жилья из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;
* включение их в список на получение жилья в другом субъекте страны, так как лицо сменило свое место жительства;
* прекращение гражданства Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено международным договором;
* факт смерти или объявление лица умершим.

## 1.3. Условия и порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам

Так как внеочередная выдача была отменена, жилье для детей-сирот предоставляется государством только в порядке очереди. Законодательством Российской Федерации предусмотрен обязательный порядок составления списков детей-сирот, оставшихся без родителей, подлежащих обязательному обеспечению жильем. Эти списки составляются работниками уполномоченного органа исполнительной власти субъектов РФ. Согласно этим спискам, лист ожидания по предоставлению жилых помещений будет установлен либо в зависимости от даты рождения или, если они совпадают, по дате принятия решения о включении в список ребенка-сироты[[11]](#footnote-11).

Главным в вопросе определения условий предоставления жилых помещений перечисленным в предыдущем параграфе категориям сирот является установление возникновения права на получение жилья. Они получают это право с момента обретения ими полной дееспособности, возникновение которой закреплено Гражданским кодексом РФ. Государство предоставляет им жилье по окончании пребывания в социальных и образовательных учреждениях и после прохождения службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Важным изменением при введении в действие закона №159-ФЗ стала норма, согласно которой право на обеспечение жильем сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, несмотря на достижение ими возраста 23 лет до фактического обеспечения их жилыми помещениями[[12]](#footnote-12).

Любое жилое помещение, в том числе и предоставляемое детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, должно соответствовать определенным требованиям, быть пригодным для проживания, благоустроенным применительно к региону, в котором располагается. Общая площадь жилого помещения определяется в размере 18 кв. м на одного человека.

Жилье должно находиться в пределах того населенного пункта, в котором сирота имеет постоянную регистрацию (прописка). Если же у сироты нет регистрации, жилье предоставляется по месту первичного выявления и устройства под опеку (место, где было принято решение об установлении опеки, либо о направлении в детский дом)[[13]](#footnote-13).

Процедура получения жилья выпускниками детских домов имеет двухэтапную структуру. Прежде всего, эти люди получают жилье на пять лет из специального жилищного фонда на основании срочного договора социального найма. И в течение этих пяти лет органы опеки и попечительства контролируют использование данного жилья, распоряжение им, обеспечение его надлежащего санитарного и технического состояния. Процедура проверки четко не описана в федеральном законе и относится к компетенции региональных органов власти, которые регулируют этот вопрос своими нормативными актами.

По истечении срока договора орган опеки и попечительства проводит окончательную проверку жилого помещения (в виде опроса соседей, запроса необходимой информации у правоохранительных органов и пр.). Только после этого, если установлена необходимость оказания лицу содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, заключается новый договор на те же пять лет. Лицо также может быть выселено из данного жилого помещения, но только с предоставлением ему другого жилья в том же населенном пункте путем заключения договора социального найма. При этом наниматель по договору найма специализированного жилого помещения не может осуществить обмен этого жилья или сдать его в поднаем. Могут проживать члены семьи нанимателя, которые указываются для этого в договоре.

После окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателям содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта РФ, который осуществляет управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с этими лицами договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством соответствующего субъекта РФ[[14]](#footnote-14).

Нередки случаи, когда муниципальный жилищный фонд не располагает необходимым жильем. При наличии таких обстоятельств выпускникам детских домов должно быть предоставлено временное жилье из специализированного маневренного жилищного фонда. Но получить такое жилье они смогут также только в порядке очередности[[15]](#footnote-15).

Важным является тот факт, что у выпускников детских домов право на получение жилого помещения сохраняется до их фактического обеспечения данным жильем. Что по сути своей является и гарантией защиты их жилищных прав.

# Глава 2. Особенности реализации социальной политики в сфере наделения жильем выпускников детских домов

## 

## 2.1. Проблемы в сфере реализации наделения жильем детей-сирот

Действующим законодательством установлены обязанности государства по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа, жилых помещений, но на практике реализация этих полномочий может быть затруднена.

Хотя федеральный закон № 159-ФЗ и предусматривает общий механизм формирования списка льготников. Однако практика расселения детей-сирот в субъектах Российской Федерации сильно разнится. Судебная практика вовсе показывает ряд существенных упущений в работе органов опеки и попечительства и других органов, ответственных за идентификацию и регистрацию данных категорий детей. Закон предусматривает, что орган опеки и попечительства может регистрировать нуждающихся детей по их собственному усмотрению, что приводит к праву, а не к обязательству[[16]](#footnote-16).

Значительным пробелом в законодательстве является то, что нет фиксированного срока для обеспечения жильем детей-сирот. Некоторые сироты годами стоят в очереди, потому что теперь они не получают жилье во внеочередном порядке.

Еще одна проблема, которую необходимо решить, – это обеспечение жильем детей-сирот в небольших и отдаленных населенных пунктах, где нет работы или развитой инфраструктуры, что ограничивает социализацию последних. Проблема также в том, что количество жилья в каждом регионе выделяется в соответствии с местным бюджетом[[17]](#footnote-17).

Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зависит от экономического и социального положения субъекта Российской Федерации, поскольку они вправе самостоятельно определять и утверждать порядок предоставления жилья. Для этого регионам необходимо специальное финансирование и жилищный фонд.

Огромное затруднение в реализации жилищных прав выпускников детских домов вызывает отсутствие точного определения объема средств, выделяемых на эти мероприятия для каждого субъекта Российской Федерации. Мы также видим, что не определен срок использования жилья из маневренного фонда, а это вызывает серьезную неопределенность в положении данных категорий лиц. Помимо перечисленного, важным упущением в законодательстве является отсутствие определенности относительно административной ответственности за предоставление сиротам жилого помещения, являющегося непригодным для проживания, также за несоблюдение порядка предоставления жилья[[18]](#footnote-18).

Проблемным является и тот факт, что не установлены на федеральном уровне одинаковые правила по осуществлению контроля за жилым помещением, предоставленным по срочному договору социального найма из специализированного жилищного фонда.

В субъектах РФ вопросами реализации полномочий по обеспечению детей-сирот жильем занимаются различные органы, а иногда сразу несколько ведомств, курирующих крайне разносторонние социальные вопросы. Во многих регионах полномочия по использованию выделенных средств возложены на муниципальный уровень.

Проблемным является и отсутствие четкого и налаженного межведомственного взаимодействия. Например, имеются случаи включения одних и тех же лиц в списки на получение жилья в разных муниципальных образованиях или субъектах Федерации. Статистические данные расходятся на федеральном, региональном и муниципальном уровнях[[19]](#footnote-19).

Социальное жилье сирот часто бывает низкого качества. Это связано с отсутствием финансирования для социально уязвимых групп населения и отсутствием заинтересованности застройщиков в строительстве таких домов, а именно с отсутствием возможностей для получения прибыли.

Помимо прочего можно выделить следующие проблемы:

* необоснованные отказы в постановке на учет и/или в предоставлении жилого помещения детям-сиротам;
* факты коррупции и халатности;
* длительность сроков закупочных процедур и др[[20]](#footnote-20).

Даже если ребенок сохраняет за собой право собственности или право пользования бывшим жилым помещением, нет точного законодательного определения, кто именно и каким образом осуществляет управление такими жилыми помещениями и обеспечивает их сохранность. В законе (ФЗ «Об опеке и попечительстве», ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») на органы исполнительной власти субъектов РФ возлагается обязанность осуществления контроля за сохранностью таких жилых помещений, но не говорится об управлении ими и обеспечении их сохранности этими органами.

За сохранность таких жилых зданий отвечают опекуны и попечители несовершеннолетних, организации, осуществляющие функции опекунов и попечителей. Но данная обязанность не реализуется в полной степени. Причинами этого являются: отсутствие достаточных финансовых ресурсов для своевременного ремонта, нежелание или неумение потребовать от лиц, проживающих в данном жилом помещении, поддерживать его в надлежащем состоянии[[21]](#footnote-21).

В настоящее время дети-сироты зачастую не имеют представления о своих правах, особенно о жилищных. Практика показывает, что сироты плохо знают свои права. Это проблема правовой грамотности. Социальные службы должны активизировать свои усилия по информированию этой категории граждан об их правах. Также необходимо следить за реализацией этих прав и следить за выданным жильем.

## 2.2. Защита жилищных прав выпускников детских домов

Конечно, мы не можем говорить только о минусах и проблемах законодательства относительно жилищных прав детей-сирот. Среди положений, которые защищают данные права, можно выделить следующие: закрепление в федеральном законодательстве обязанности субъектов РФ отдельно определять статью расходов в бюджете для обеспечения жильем выпускников детских домов; четкое определение на федеральном уровне основных аспектов порядка наделения их жильем; осуществление обязательного государственного учета жилья, которое выделяется детям, оставшимся без попечения родителей[[22]](#footnote-22).

Традиционно органам опеки и попечительства отводится ведущая роль в защите прав и законных интересов детей, в том числе оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в помощи государства. В соответствии со ст. 6 указанного Закона, органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта РФ.

Жилищные права детей, оставшихся без попечения родителей, защищаются в следующих направлениях: обеспечение жильем, контроль за фактическим использованием жилого помещения до достижения совершеннолетия большинства выпускников, контроль за заключением сделок с жилыми помещениями несовершеннолетних[[23]](#footnote-23).

Помимо этого, для обеспечения права собственности или права пользования жилым помещением, в котором ранее проживал ребенок, органы опеки и попечительства закрепляют за ребенком соответствующее право на всё жилое помещение либо на его долю. Для этого создается специальный правоустанавливающий документ, который передается опекуну или попечителю несовершеннолетнего либо в организацию, где ребенок воспитывается и находится под надзором. Органы исполнительной власти субъектов РФ должны обеспечить ребенку возможность вернуться в прежнее жилое помещение[[24]](#footnote-24).

Помимо обеспечения жильем детей-сирот, федеральным законодательством определен минимальный размер предоставляемого жилья (не ниже установленных нормативов) и лицо, ответственное за обеспечение жильем – органы исполнительной власти по месту жительства. Обязанность по обеспечению жильем детей-сирот возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые могут в соответствии со своим законодательством делегировать определенные полномочия органам местного самоуправления, предоставляя финансовые ресурсы для их реализации. За счет федерального бюджета оказывается помощь в виде субсидий на обеспечение жильем детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим жилого помещения[[25]](#footnote-25).

## 2.3. Пути решения проблем в сфере регулирования реализации и защиты жилищных прав детей-сирот

Мы видим, что в законе есть существенные недостатки. Жилищные проблемы выпускников-сирот в основном связаны с несовершенством федерального и регионального законодательства. Следовательно, именно внесение изменений в законы или принятие новых нормативно-правовых актов. Необходимым является закрепление общих положений, формирование единого подхода к определению порядка обеспечения детей-сирот жилыми помещениями на всей территории нашей страны.

Органы государственной власти в области защиты прав детей-сирот, в частности органы опеки и попечительства, не обязаны предпринимать какие-либо действия для идентификации ребенка и включения его в соответствующий список. Необходимо закрепить обязанность постановки на учет детей-сирот органами местного самоуправления на федеральном и региональном уровнях по достижении нуждающихся 14 лет[[26]](#footnote-26).

Выше мы говорили о проблеме контроля за жильем, предоставленным на первой ступени порядка предоставления жилого помещения детям-сиротам. Необходимо установить общие правила для данного контроля в федеральном законодательстве, определить, например, точные сроки подобных проверок, их частоту, основания и пр.

Необходимо законодательно решить вопрос о финансировании мероприятий по обеспечению сохранности жилых помещений, за которыми сохраняется право собственности или право пользования детьми, оставшимся без попечения родителей, если средств самого ребенка недостаточно.

Целесообразно, во-первых, закрепить в ЖК РФ жилищные права таких лиц и возложить на лиц, оставшихся проживать в принадлежащих им жилых помещениях, обязанность по обеспечению их сохранности; аналогичную обязанность, а также обязанность по управлению этими жилыми помещениями, возложить на лиц, выполняющих обязанности по опеке и попечительству; установить, что лица, по вине которых жилое помещение приведено в состояние непригодности для постоянного проживания, обязаны возместить их собственникам или пользователям вред в соответствии с гражданским законодательством[[27]](#footnote-27).

Необходимо закрепить на законодательном уровне следующие положения: 1) обязать органов опеки и попечительства самостоятельно ставить на учет детей-сирот в качестве нуждающихся в жилых помещениях; 2) установить общий срок для предоставления жилых помещений детям-сиротам.

В целях наиболее эффективной реализации конституционных прав детей-сирот на жилище, представляется необходимым упростить процедуру закупки квартир, установить порядок взаимодействия регионов по обмену информацией, в том числе о наличии, отсутствии и степени сохранности закрепленного жилья, ввести институт административной ответственности за нарушения жилищных прав данной категории лиц[[28]](#footnote-28).

Кроме того, учитывая особый статус таких детей, их уязвимость, незащищенность, а иногда интеллектуальную и психологическую незрелость, представляется целесообразным обеспечить обязательное участие прокурора в качестве гаранта правопорядка при рассмотрении споров, связанных с предоставлением жилья детям-сиротам.

Является целесообразным внедрение большей помощи в жилищной сфере детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Это может быть, например, решение на федеральном уровне вопроса об освобождении от платы за жилое помещение или коммунальные услуги, или установления льгот и субсидий в данном аспекте. Так как, данные категории лиц являются наиболее уязвимыми в социальном плане, у них может не быть большого количества средств для начала самостоятельной жизни в своем жилье, необходимо позаботиться также о комплектовании жилого помещения необходимым набором мебели и бытовой техники[[29]](#footnote-29).

Проблема обеспечения жильем сирот носит комплексный характер, а потому должна решаться комплексно: должна быть создана целостная система государственных учреждений и подготовленных кадров для решения этих проблем, совершенствования правового механизма реализации прав несовершеннолетних, обмена положительным опытом своих регионов и передачи позитивных идей на федеральный уровень.

# Заключение

В целом механизм правового регулирования позволяет сиротам реализовать свое право на жилье. Он является эффективным, но требует доработки. Поэтому жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время не могут быть полностью реализованы. С этой целью представляется целесообразным устранить недостатки в законодательстве, выявленные в настоящем исследовании. Несмотря на обширную нормативную базу, решение этой проблемы остается нерешенным. Дети, лишенные родительской поддержки, не могут осуществлять свои жилищные права в течение длительного периода времени. Зачастую жилье, гарантированное государством, предоставляется несвоевременно и ненадлежащего качества.

Обеспечение жильем выпускников детских домов является важным аспектом социальной политики государства. Эта программа обеспечивает реализацию конституционных прав и свобод граждан, помогает людям найти жилье, поддерживает социализацию этих категорий населения. Поэтому данная сфера политики не должна прекращать развиваться, правовые нормы должны меняться, адаптироваться к реалиям современного мира. Государство должно в полной мере реализовывать свои социальные программы, в том числе и данную жилищную программу в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках курсовой работы все задачи были реализованы, цель исследования была достигнута. Мы рассмотрели основные теоретические и практические аспекты реализации прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, включая рассмотрении категорий таких детей, имеющих право на наделение жильем от государства; нормативно-правовую базу, регулирующую данную сферу общественных отношений; порядок наделения жильем и защита жилищных прав выпускников детских домов. В исследовании выделены основные проблемы в данной сфере государственной социальной политики и приведены возможные пути их решения.

# Библиографический список

1. Алекберов, Р.А. Проблемы обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Р. А. Алекберов. – Текст: непосредственный, электронный // Молодой ученый. – 2019. – № 19 (257). – С. 186-189.
2. Бобров, Е.А. О соотношении места жительства детей-сирот и места их жилищного обеспечения / Е.А. Бобров // Семейное и жилищное право. – 2017. – № 5. – С. 34-37.
3. Васильева, Е.Ю. Реализация права на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России / Е.Ю. Васильева, Е.В. Фролова, О.В. Рогач // Урбанистика. – 2020. – № 1. – С. 104-121.
4. Вдовина, В.В. К вопросу о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / В.В. Вдовина // Colloquium-journal. – 2019. – № 9 (33). – С. 17-20.
5. Веремьева, О.А. Некоторые правовые проблемы предоставления жилья детям-сиротам / О.А. Веремьева // Вопросы науки и образования. – 2019. – № 1. – С. 22-25.
6. Жигарь, О.В. Об оценке и повышении эффективности мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / О.В. Жигарь // Общество, экономика, управление. – 2017. – № 2. – С. 14-19.
7. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2021) [электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/> (дата обращения: 25.04. 21).
8. Жиркова, А.А. Реализация и защита жилищных прав детей-сирот / А.А. Жиркова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2016. – Т. 1, № 3. – С. 62-66.
9. Закон Пензенской области от 12 сентября 2006 года № 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 27 июня 2019 года) [электронный документ] // СПС «Электронный фонд правовых и нормативно-технческих документов». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/423910000?section=text> (дата обращения: 17.04.2021).
10. Иншакова, А.О. Обеспечение жилищных прав социально уязвимых детей – неотъемлемая составляющая реализации социальной функции государства / А.О. Иншакова, Н.В. Кагальницкова // Правовая парадигма. – 2017. – Т. 16, № 1. – С. 34-40.
11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/> (дата обращения: 23.04.21).
12. Лаврищева, О.А. Современные проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / О.А. Лаврищева // Государственная служба и кадры. – 2019. – № 3. – С. 82-86.
13. Мамаева, А.К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики: автореф. дисс. канд. юр. наук. – Владикавказ: 2011. – 23 с.
14. Мамаева, А.К. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. / А.К. Мамаева // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2009. – № 4. – С. 23-26.
15. Мамаева, А.К. Проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / А.К. Мамаева // Вестник СОГУ. – 2011. – № 1. – С. 96-99.
16. Мамаева, А.К. Теоретические и практические проблемы реализации и защиты, жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Учебное пособие / А.К. Мамаева. – Владикавказ: Издательство СОГУ, 2010. – 213 с.
17. Мамаева, А.К. Участие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в жилищных отношениях / А.К. Мамаева // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – № 4. – С. 157-160.
18. Нагорнова, А.Ю. Анализ нормативно-правовой базы социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / А.Ю. Нагорнова, Е.Е. Вагина // Общество: философия, история, культура. – 2014. – № 6. – С. 19-24.
19. Неганова, Е.Н. Жилищные права детей-сирот под контролем государства / Е.Н. Неганова // ЭЖ-Юрист. – 2015. – № 23. – С. 5-7.
20. Огурцова, М.Л. Состояние законности в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот / М.Л. Огурцова // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2015. – № 6. – С. 43-49.
21. Паневин, А.В. Жилищные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения / А.В. Паневин // Социальная педагогика. – 2010. – № 5. – С. 56-58.
22. Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 "О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства" [электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_322144/> (дата обращения: 23.04.2021).
23. Рабец, А.М. Проблемы осуществления и защиты жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей / А.М. Рабец // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 74-86.
24. Розуван, А.М. Правовое регулирование обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: актуальные проблемы и возможные пути их решения / А.М. Розуван, Е.Н. Редикульцева // Вестник Вятского государственного университета. – 2013. – № 4. – С. 88-93.
25. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) [электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_8982/ (дата обращения: 27.04.2021).
26. Степанова, Д.Н. К вопросу о гарантиях по социальной поддержке детей-сирот / Д.Н. Степанова, Ю.Д. Уханов // Наука. Общество. Государство. – 2018. – Т. 6, № 4 (24). – С. 34-42.
27. Тресцова, Е.В. Роль органа опеки и попечительства в механизме охраны и защиты жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей / Е.В. Тресцова, Т.В. Азарова // Вопросы ювенальной юстиции. – 2014. – № 1. – С. 18-22.
28. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 29.02.2012 № 15-ФЗ (последняя редакция) [электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_126736/ (дата обращения: 21.04.2021).
29. Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 № 159-ФЗ (последняя редакция) [электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_12778/ (дата обращения: 19.04.2021).
30. Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 № 48-ФЗ (последняя редакция) [электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_76459/ (дата обращения: 27.04.2021).
31. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) [электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_44571/ (дата обращения: 22.04.2021).

1. Иншакова, А.О. Обеспечение жилищных прав социально уязвимых детей – неотъемлемая составляющая реализации социальной функции государства // Правовая парадигма. 2017. Т. 16, № 1. С. 35. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [↑](#footnote-ref-2)
3. Вдовина, В.В. К вопросу о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Colloquium-journal. 2019. № 9 (33). С. 18. [↑](#footnote-ref-3)
4. Нагорнова, А.Ю. Анализ нормативно-правовой базы социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Общество: философия, история, культура. 2014. № 6. С. 21. [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон Пензенской области от 12 сентября 2006 года № 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей…» (с изменениями на 27 июня 2019 года). [↑](#footnote-ref-5)
6. Рабец, А.М. Проблемы осуществления и защиты жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2018. № 2. С. 75. [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 № 159-ФЗ (последняя редакция). [↑](#footnote-ref-7)
8. Васильева, Е.Ю. Реализация права на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России // Урбанистика. 2020. № 1. С. 107. [↑](#footnote-ref-8)
9. Тресцова, Е.В. Роль органа опеки и попечительства в механизме охраны и защиты жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей // Вопросы ювенальной юстиции. 2014. № 1. С. 19. [↑](#footnote-ref-9)
10. Мамаева, А.К. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2009. № 4. С. 24. [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 № 159-ФЗ(последняя редакция). [↑](#footnote-ref-11)
12. Розуван, А.М. Правовое регулирование обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: актуальные проблемы и возможные пути их решения // Вестник Вятского государственного университета. 2013. № 4. С. 91. [↑](#footnote-ref-12)
13. Бобров, Е.А. О соотношении места жительства детей-сирот и места их жилищного обеспечения // Семейное и жилищное право. 2017. № 5. С. 34. [↑](#footnote-ref-13)
14. Иншакова, А.О. Обеспечение жилищных прав социально уязвимых детей – неотъемлемая составляющая реализации социальной функции государства // Правовая парадигма. 2017. Т. 16, № 1. С. 37-38. [↑](#footnote-ref-14)
15. Степанова, Д.Н. К вопросу о гарантиях по социальной поддержке детей-сирот // Наука. Общество. Государство. 2018. Т. 6, № 4 (24). С. 37. [↑](#footnote-ref-15)
16. Веремьева, О.А. Некоторые правовые проблемы предоставления жилья детям-сиротам // Вопросы науки и образования. 2019. № 1. С. 23. [↑](#footnote-ref-16)
17. Лаврищева, О.А. Современные проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Государственная служба и кадры. 2019. № 3. С. 85. [↑](#footnote-ref-17)
18. Там же, С. 27. [↑](#footnote-ref-18)
19. Мамаева, А.К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики: автореф. дисс. канд. юр. наук. 2011. С. 19. [↑](#footnote-ref-19)
20. Алекберов, Р.А. Проблемы обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Молодой ученый. 2019. № 19 (257). С. 187. [↑](#footnote-ref-20)
21. Мамаева, А.К. Проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Вестник СОГУ. 2011. № 1. С. 97. [↑](#footnote-ref-21)
22. Жиркова, А.А. Реализация и защита жилищных прав детей-сирот // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2016. Т. 1, № 3. С. 64. [↑](#footnote-ref-22)
23. Неганова, Е.Н. Жилищные права детей-сирот под контролем государства // ЭЖ-Юрист. 2015. № 23. С. 6. [↑](#footnote-ref-23)
24. Мамаева, А.К. Участие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в жилищных отношениях // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4. С. 158. [↑](#footnote-ref-24)
25. Жиркова, А.А. Реализация и защита жилищных прав детей-сирот // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2016. Т. 1, № 3. С. 65. [↑](#footnote-ref-25)
26. Мамаева, А.К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики: автореф. дисс. канд. юр. наук. 2011. С. 17. [↑](#footnote-ref-26)
27. Мамаева, А.К. Теоретические и практические проблемы реализации и защиты, жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Учебное пособие. 2010. С. 145. [↑](#footnote-ref-27)
28. Жигарь, О.В. Об оценке и повышении эффективности мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Общество, экономика, управление. 2017. № 2. С. 18. [↑](#footnote-ref-28)
29. Огурцова, М.Л. Состояние законности в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2015. № 6. С. 48. [↑](#footnote-ref-29)